

# สำเนา

ที่ นร ๑๒๐๖/๖๘๑

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง การขอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติหรือข้เคลื่อนการกิจตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน กรรมการผู้จัดการธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

อ้างถึง ๑. หนังสือธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย ที่ ธพว ๒๓๒๔/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๖/๑๗๖ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑. ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) ได้มีหนังสือแจ้งว่า พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้กำหนดให้หน่วยงานที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำใดจะต้องได้รับอนุญาตและผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่ง ธพว. เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ และกระบวนการปฏิบัติงานของ ธพว. นั้นไม่ต้องได้รับการยินยอมหรืออนุมัติโดยอำนาจรัฐหรือกฎหมายอื่น แต่อย่างไรก็ดี เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย จึงขอหารือว่า ธพว. จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือไม่ อย่างไร และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือส่งข้อหารือดังกล่าวให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือแจ้งไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า โดยที่ข้อหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ส่งไปหารือยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานั้น ยังมิได้มีการปรึกษาหารือหรือยังไม่มีความเห็นที่แตกต่างหรือข้อโต้แย้งในปัญหาข้อกฎหมายจนไม่อาจหาข้อยุติได้แต่อย่างใด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงไม่อาจพิจารณาให้ความเห็นในเรื่องที่หารือได้

เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ สำนักงาน ก.พ.ร. จึงขอให้ความเห็นเบื้องต้นในประเด็นที่หน่วยงานหารือว่าโดยที่มาตรา ๓ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติว่า “พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับกับบรรดาการอนุญาต การจดทะเบียนหรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน

หรือแจ้ง...

หรือแจ้ง ก่อนจะดำเนินการใด” และมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวได้นิยามความหมายของคำว่า “อนุญาต” หมายความว่า การที่เจ้าหน้าที่ยินยอมให้บุคคลใดกระทำการใดที่มีกฎหมายกำหนดให้ ต้องได้รับความยินยอมก่อนกระทำการนั้น และให้หมายความรวมถึงการออกใบอนุญาต การอนุมัติ การจดทะเบียน การขึ้นทะเบียน การรับแจ้ง การให้ประธานบัตรและการให้อาชญาบัตรด้วย

เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นสถาบันการเงินภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการคลังและกระทรวงอุตสาหกรรมที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยมีวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวในการประกอบธุรกิจอันเป็นการพัฒนา ส่งเสริม ช่วยเหลือ และสนับสนุนการจัดตั้ง การดำเนินงาน การขยายหรือการปรับปรุงวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมโดยการให้สินเชื่อ ค้ำประกัน ร่วมลงทุน ให้คำปรึกษา แนะนำ หรือให้บริการที่จำเป็นอื่นตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้ ฉะนั้น เมื่อพิจารณาจากวัตถุประสงค์ของธนาคารดังกล่าวแล้วจะเห็นได้ว่าการดำเนินการของ ธพว. เป็นการให้บริการด้านการเงินแก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นสำคัญ ไม่ได้เป็นการอนุญาต การจดทะเบียน หรือการแจ้งที่มีกฎหมายหรือกฎหมายกำหนดให้ต้องขออนุญาต จดทะเบียน หรือแจ้งก่อนจะดำเนินการใด ตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนั้น ธพว. จึงไม่อยู่ในขอบข่ายที่จะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม โดยที่มาตรา ๕๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจจัดให้มีหลักเกณฑ์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามแนวทางของพระราชกฤษฎีกานี้ และโดยที่การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ก็ถือเป็นแนวทางการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีเช่นกัน ฉะนั้น ธพว. จึงควรที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวทางของพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐



# ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย

SMALL AND MEDIUM ENTERPRISE DEVELOPMENT BANK OF THAILAND

04341  
12 ม.ค. 58

ที่ ธพว. 2324/2558

16 มีนาคม 2558

เรื่อง ขอบความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติ หรือ ขับเคลื่อนภารกิจตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกใน

การพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558

เรียน เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำเนาเรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ 15 พ.ค. 2558

อ้างถึง 1. พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.2558

- หนังสือขอความอนุเคราะห์แจ้งหน่วยงานรัฐวิสาหกิจรอกซ์อุตสาหกรรม และกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ ที่ นร 1205.6/91 ลงวันที่ 5 กุมภาพันธ์ 2558

- บันทึกข้อความของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) เรื่อง การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.2558 ที่ กค 0803.1/ว.016 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2558

- พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2545 ตามพระราชบัญญัติ รวมถึง หนังสือ และบันทึกข้อความที่อ้างถึง ความโดยสรุปว่า หน่วยงาน

ที่มีกฎหมายกำหนดให้การกระทำการใดจะต้องได้รับอนุญาต และผู้อนุญาตจะต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข (ถ้ามี) ในการยื่นคำขอ ขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต พร้อมทั้ง ให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการตรวจสอบขั้นตอน และระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.2558 นั้น

ขอเรียนว่าธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2545 กอปรกับได้สอบถาม และพบว่า กระบวนการปฏิบัติงานของ ธพว. มิต้องได้รับการยินยอม หรืออนุมัติโดยอำนาจรัฐ หรือ กฎหมายอื่น แต่เพื่อให้การต่างๆ สอดคล้อง และตรงกัน จึงขอหารือ พร้อมทั้ง ขอทราบความเห็นจากสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า ธพว. จำต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ.2558 หรือไม่อย่างไร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และกรุณาพิจารณา พร้อมทั้ง แจ้งผลการพิจารณาให้ทราบด้วย และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ

(นาย สุพจน์ อawas)  
กรรมการผู้จัดการ

ฝ่ายทรัพยากรบุคคลและพัฒนาองค์กร (นาง ทิพย์วัลย์ แสนรักษ์)

โทร.02-2654043  
310 อาคาร SME Bank Tower ถนนพหลโยธิน แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400 โทร. 02-265-3000 โทรสาร 02-265-4000 Call Center 1357

SME 101 310 SME Bank Tower, Phahonyothin Road, Samsen-Nai, Phayathai, Bangkok 10400 www.smebank.co.th SWIFT : SMEBTHBK