



ที่ นร ๑๒๐๖/๒๘

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการมอบหมายผู้อื่นเข้าประชุมคณะกรรมการทนต์แพทยสภา

เรียน เลขาธิการทนต์แพทยสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการทนต์แพทยสภา ด่วนที่สุด ที่ ทพ ๐๑๐๕/๖๓๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเห็นคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ที่ ๒/๒๕๖๔ เรื่อง ทนต์แพทยสภาหรือเกี่ยวกับการมอบหมายผู้อื่นเข้าประชุมคณะกรรมการทนต์แพทยสภา

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการทนต์แพทยสภาได้มีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอรื้อประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการมอบหมายผู้อื่นเข้าประชุมแทนในคณะกรรมการทนต์แพทยสภา รวม ๓ ประเด็น ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๘๓ หรือ ๐๘๙ ๕๑๘ ๑๕๗๕ (รพีพรรณ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th

บันทึกความเห็นคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับ
การตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน
ที่ ๒/๒๕๖๔

เรื่อง ทันทแพทย์สภาหรือเกี่ยวกับการมอบหมายผู้อื่นเข้าประชุมคณะกรรมการ
ทันทแพทย์สภา

ทันทแพทย์สภาได้มีหนังสือ ส่วนที่สุด ที่ พท ๐๑๐๕/๖๓๙ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอหารือประเด็นข้อกฎหมายเกี่ยวกับการมอบหมายผู้อื่นเข้าประชุมแทน ในคณะกรรมการทันทแพทย์สภา ดังนี้

๑. กรรมการโดยตำแหน่งตามมาตรา ๑๕^๑ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ปฏิบัติหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่สามารถเข้าประชุมได้ด้วยตนเอง จะสามารถมอบหมายให้ผู้อื่นได้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมมาประชุมแทน โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายเป็นองค์ประชุม สามารถออกเสียงลงคะแนนอันจะมีผลกระทบต่อมติที่ประชุมหรือไม่ อย่างไร และผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีสิทธิรับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการโดยตำแหน่งหรือไม่ อย่างไร

๒. กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเป็นผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขสามคน จากกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน และจากกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน ไม่สามารถเข้าประชุมได้ด้วยตนเอง จะสามารถมอบหมายให้ผู้อื่น หรือผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมอื่นมาประชุมแทน โดยให้ถือว่าผู้ได้รับมอบหมายเป็นองค์ประชุม สามารถออกเสียงลงคะแนนอันจะมีผลกระทบต่อมติที่ประชุมหรือไม่ อย่างไร และผู้ที่ได้รับมอบหมาย มีสิทธิรับเบี้ยประชุมเช่นเดียวกับกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งหรือไม่ อย่างไร

^๑ พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๕ ให้มีคณะกรรมการทันทแพทย์สภา ประกอบด้วย

(๑) กรรมการโดยตำแหน่ง ได้แก่ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข นายกทันตแพทย์สมาคมแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ คณบดีคณะทันตแพทยศาสตร์ในสถาบันอุดมศึกษาที่ได้รับความเห็นชอบหรือได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมให้จัดตั้งขึ้น

(๒) กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยเป็นผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขสามคน จากกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน และจากกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน และ

(๓) กรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกมีจำนวนเท่ากับจำนวนกรรมการใน (๑) และ (๒) รวมกันในขณะเลือกตั้งแต่ละคราว ให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ

๓. กรรมการโดยตำแหน่งที่ไม่สามารถเข้าประชุมคณะกรรมการทันทแพทย์สภา อาจมอบหมายเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมผู้หนึ่งผู้ใดในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของตนเข้าประชุมแทนได้ตามข้อ ๒๗^๒ แห่งข้อบังคับทันทแพทย์สภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อกำหนดดังกล่าวสามารถนำมาใช้บังคับกับ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา ๑๙^๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้หรือไม่ อย่างไร

คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่ ๑ โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง^๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนด แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดเรื่อง การมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจในการปฏิบัติราชการโดยทั่วไปให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือ ส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ ซึ่งจากข้อหาหรือดังกล่าวมีประเด็นที่จะต้องพิจารณาก่อนว่า พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มีการ กำหนดเรื่องการเข้าร่วมประชุมแทนของกรรมการผู้ดำรงตำแหน่งในคณะกรรมการทันทแพทย์สภาไว้ เป็นการอย่างอื่นหรือไม่ นั้น โดยที่มาตรา ๑๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่งเป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการ ทันทแพทย์สภา ประกอบกับข้อ ๒๗ แห่งข้อบังคับทันทแพทย์สภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ และคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ กำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งผู้ใดที่ไม่สามารถเข้าประชุม

^๒ ข้อบังคับทันทแพทย์สภา ว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘

ข้อ ๒๗ กรรมการโดยตำแหน่งผู้ใดไม่สามารถเข้าประชุมคณะกรรมการอาจมอบหมายเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมผู้หนึ่งผู้ใดในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของตนเข้าประชุมแทนได้

^๓ พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๑๙ กรรมการตามมาตรา ๑๕ ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) เป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม
(๒) เป็นผู้ไม่เคยถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาต
(๓) เป็นผู้ไม่เคยถูกศาลสั่งให้เป็นบุคคลล้มละลาย
ความใน (๑) มิให้นำมาใช้บังคับกับปลัดกระทรวงสาธารณสุข

^๔ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

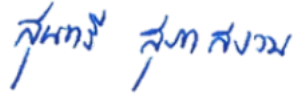
มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

คณะกรรมการอำนวยการเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมผู้หนึ่งผู้ใดในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของตนเข้าประชุมแทนได้ จึงเป็นกรณีที่พระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และข้อบังคับทันตแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจในการเข้าร่วมประชุมแทนกรณีดังกล่าวจึงไม่อยู่ภายใต้บังคับพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยที่การเข้าร่วมประชุมของกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการทันตแพทยสภานั้นเป็นเรื่องของการปฏิบัติราชการของผู้ดำรงตำแหน่งที่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย จึงเป็นอำนาจในการปฏิบัติราชการปกติทั่วไป เมื่อข้อ ๒๗ แห่งข้อบังคับทันตแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ได้กำหนดวิธีการมอบอำนาจในการเข้าร่วมประชุมของกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการทันตแพทยสภาไว้แล้ว ดังนั้น หากกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการทันตแพทยสภาไม่สามารถเข้าประชุมได้ก็สามารถมอบหมายเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมผู้หนึ่งผู้ใดในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของตนเข้าประชุมแทนได้ ทั้งนี้ เมื่อมีการมอบหมายแล้วผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าประชุมแทนก็มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับกรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการทันตแพทยสภาซึ่งเป็นผู้มอบหมาย และหากเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าร่วมประชุมแทนโดยถูกต้องตามข้อบังคับดังกล่าวแล้วก็สามารถออกเสียงในการลงคะแนนได้ รวมทั้งมีสิทธิได้รับเบี้ยประชุมเฉกเช่นเดียวกับกรรมการโดยตำแหน่ง

ประเด็นที่ ๒ โดยที่มาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งเป็นผู้แทนจากกระทรวงสาธารณสุขสามคน จากกระทรวงกลาโหมหนึ่งคน และจากกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน เป็นองค์ประกอบหนึ่งของคณะกรรมการทันตแพทยสภา เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามประกาศทันตแพทยสภา เรื่อง รายชื่อคณะกรรมการทันตแพทยสภา วาระที่ ๙ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ว่า ได้แต่งตั้งผู้แทนโดยระบุชื่อบุคคลเพียงอย่างเดียว อันเป็นการแต่งตั้งบุคคลเป็นการเฉพาะตัว ดังนั้น เมื่อการปฏิบัติราชการของบุคคลดังกล่าวเป็นการดำเนินการเฉพาะตัว บุคคลผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการจึงไม่สามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นไปเข้าร่วมประชุมแทนตนได้ ทั้งนี้ ดังที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) เคยให้ความเห็นเป็นแนวทางไว้ในเรื่องเสร็จที่ ๖๗๔/๒๕๔๕

ประเด็นที่ ๓ แม้ว่าข้อ ๒๗ แห่งข้อบังคับทันตแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ จะกำหนดให้กรรมการโดยตำแหน่งในคณะกรรมการทันตแพทยสภาสามารถมอบหมายเป็นหนังสือให้ผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมผู้หนึ่งผู้ใดในสังกัดส่วนราชการหรือหน่วยงานของตนเข้าประชุมแทนได้ก็ตาม แต่อย่างไรก็ดี โดยที่มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้กรรมการทันตแพทยสภาต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ยกเว้นปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรม ดังนั้น เมื่อผู้ดำรงตำแหน่งปลัดกระทรวงสาธารณสุขซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งได้รับยกเว้นไม่ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมในการเป็นกรรมการทันตแพทยสภา หากปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะมอบหมายให้ผู้ใดเข้าประชุม

ในฐานะกรรมการทันตแพทยสภาแทน ผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เข้าประชุมนั้นก็ย่อมได้รับยกเว้นไม่ต้องเป็นผู้ประกอบวิชาชีพทันตกรรมเช่นเดียวกัน อนึ่ง เพื่อให้การปฏิบัติตามกฎหมายมีแนวทางที่ชัดเจนและป้องกันปัญหาข้อโต้แย้ง ในโอกาสต่อไป ทันตแพทยสภาควรแก้ไขปรับปรุงข้อ ๒๗ แห่งข้อบังคับทันตแพทยสภาว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการ พ.ศ. ๒๕๓๘ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพทันตกรรม พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ด้วย



(นางสาวสุนทรี สุภาสงวน)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร. ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักงาน ก.พ.ร.

กันยายน ๒๕๖๔