

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๕๐



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒

เรื่อง ข้อหารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจในการสั่งการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๒.๑/ว ๐๖๘๕

ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๓

ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยหรือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่าในการ
ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างนั้น เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน (ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย)
มอบอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้างให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาจะสามารถ
มอบอำนาจนั้นต่อไปให้ผู้ดำรงตำแหน่งในมหาวิทยาลัยพะเยาได้หรือไม่ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่า อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย
ในการบริหารราชการแผ่นดินได้เคยวินิจฉัยเรื่องนี้ไว้แล้ว และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีหนังสือที่ส่งมาด้วย
แจ้งเวียนให้ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้ากลุ่มจังหวัดทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑ (นางสาวพนรัตน์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

www.opdc.go.th

ด่วนที่สุด



ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๓

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง การมอบอำนาจตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้ากลุ่มจังหวัด

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว๓ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๓๗๒๓๕ ลงวันที่ ๑๔
ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า ก.น.จ. ได้ออกประกาศเรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับ
การพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดไว้ ดังนี้

ข้อ ๑ การพัสดุของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของ
งบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนัก
นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้
หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่ม
จังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่
แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๒ ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑
เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ได้รับแจ้งจากกรมบัญชีกลางว่า มีส่วนราชการ
ผู้ปฏิบัติมีข้อหาหรือว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจตามประกาศ ก.น.จ. ข้างต้นสามารถมอบอำนาจ
ต่อไปได้หรือไม่ ซึ่งกรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วเห็นว่า การออกประกาศ ก.น.จ. ในเรื่องดังกล่าว เพื่อให้กลุ่มจังหวัด
ซึ่งเป็นส่วนราชการตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่มิได้มีฐานะ

เป็นนิติบุคคล...

เป็นนิติบุคคลสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุได้ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางเดียวกับการจัดหาพัสดุที่ใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีของส่วนราชการ กรณีกลุ่มจังหวัด เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามประกาศ ก.น.จ. แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด แต่อย่างไรก็ดี เพื่อความถูกต้อง จึงขอหารือไปคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้อง หรือไม่ หากไม่ถูกต้อง ขอให้ ก.น.จ. พิจารณาแนวทางแก้ไขต่อไป เนื่องจากหากมิได้รับการแก้ไขจะเป็นปัญหาในการปฏิบัติต่อกลุ่มจังหวัด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในกรณี สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำข้อพิจารณาของกรมบัญชีกลางเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณา ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ และมีความเห็นว่า ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณ จึงต้องดำเนินการตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนด และเมื่อข้อ ๔ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจต่อไป ประกอบกับกรมบัญชีกลางในฐานะผู้รับผิดชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่าเมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามประกาศ ก.น.จ. แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามระเบียบฯ กำหนด ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณ ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงสามารถมอบอำนาจต่อไปตามที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด

แต่อย่างไรก็ดี ประกาศ ก.น.จ. ได้กำหนดว่า โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น และโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะเห็นได้ว่า ก.น.จ. ได้กำหนดการมอบอำนาจในแต่ละโครงการไว้ชัดเจน ดังนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดจะมอบอำนาจต่อตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจต่อไปแก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดตนเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อไปแก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่น

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาค ฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๔๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑