



ที่ นร ๑๒๐๖/๑๑๒

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง ขอรื้อปัญหาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจวินิจฉัยร้องทุกข์

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างอิง หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๒๐๕.๔/๙๔๔๔ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการคลังได้มีหนังสือไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ขอรื้อว่าอำนาจในการวินิจฉัยร้องทุกข์ซึ่งเป็นอำนาจของปลัดกระทรวง จะถือว่าเป็นอำนาจของหัวหน้ากลุ่มภารกิจโดยผลของมาตรา ๒๑ วรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่ อย่างไร ความแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเรียนว่าได้นำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาในการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ วันจันทร์ที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๑ แล้ว ซึ่งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. โดยที่มาตรา ๒๑ วรรคสาม และวรรคหก แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น โดยปฏิบัติราชการขึ้นตรงต่อปลัดกระทรวงหรือขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีตามที่กำหนดในกฎกระทรวง และในกรณีที่ขึ้นตรงต่อรัฐมนตรีต้องรายงานผลการดำเนินงานต่อปลัดกระทรวงตามที่กำหนดโดยกฎกระทรวง และในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวงเพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ และให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงที่เกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจหน้าที่ของหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น ทั้งนี้ เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” และโดยที่ข้อ ๒๘ วรรคสาม ของกฎกระทรวงว่าด้วยกลุ่มภารกิจ พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “ในกรณีที่รัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้ากลุ่มภารกิจเห็นว่าเพื่อประโยชน์แห่งประสิทธิภาพและความเป็นเอกภาพในการบริหารราชการ จะตกลงร่วมกันให้อำนาจหน้าที่บางประการของปลัดกระทรวงที่โอนไปเป็นของหัวหน้ากลุ่มภารกิจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ ยังคงเป็นอำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงต่อไปก็ได้ โดยให้ทำเป็นหนังสือข้อตกลงร่วมกัน ในกรณีเช่นนั้นให้อำนาจหน้าที่ดังกล่าวยังคงเป็นของปลัดกระทรวงต่อไป” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ภายในกระทรวงจะออกกฎกระทรวงกำหนดให้ส่วนราชการระดับกรมตั้งแต่สองส่วนราชการขึ้นไปอยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจเดียวกันก็ได้ โดยให้แต่ละกลุ่มภารกิจมีผู้ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าอธิบดีคนหนึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจรับผิดชอบราชการและบังคับบัญชาข้าราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจนั้น และในกรณีที่กระทรวงใดมีการจัดกลุ่มภารกิจ จะให้มีรองปลัดกระทรวง

เพิ่มขึ้น...

เพิ่มขึ้นเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจก็ได้ โดยให้เป็นผู้รับผิดชอบราชการและเป็นผู้บังคับบัญชาของอธิบดีที่อยู่ในกลุ่มภารกิจ รวมทั้งให้อำนาจหน้าที่ของปลัดกระทรวงเกี่ยวกับราชการของส่วนราชการในกลุ่มภารกิจเป็นอำนาจของรองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้นโดยผลของกฎหมาย เว้นแต่จะมีกฎกระทรวงกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น หรือรัฐมนตรี ปลัดกระทรวง และหัวหน้ากลุ่มภารกิจจะตกลงกันเป็นหนังสือให้อำนาจหน้าที่บางประการของปลัดกระทรวงที่โอนไปเป็นของหัวหน้ากลุ่มภารกิจยังคงเป็นของปลัดกระทรวงก็ได้ เพื่อประโยชน์และประสิทธิภาพและความเป็นเอกภาพในการบริหารงานนั้น

๒. โดยที่มาตรา ๑๒๓ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า การร้องทุกข์ที่เหตุเกิดจากผู้บังคับบัญชา ให้ร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไปตามลำดับ ประกอบกับข้อ ๒๐ (๓) แห่ง กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า ในกรณีที่เหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดจากผู้ว่าราชการจังหวัดหรืออธิบดีให้ร้องทุกข์ต่อปลัดกระทรวง ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาของผู้ร้องทุกข์ และให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ จากบทบัญญัติดังกล่าว เห็นได้ว่า ในกรณีที่เหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดจากอธิบดี ให้ผู้ร้องทุกข์ดำเนินการร้องทุกข์ต่อปลัดกระทรวงซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาชั้นเหนือขึ้นไป และให้ปลัดกระทรวงเป็นผู้มีอำนาจวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดเช่นนั้นก็เพื่อให้ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปเป็นผู้พิจารณาเรื่องดังกล่าวตามลำดับชั้น แต่อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าเป็นเรื่องของการร้องทุกข์ที่เหตุแห่งการร้องทุกข์เกิดขึ้นจากอธิบดีที่เป็นหัวหน้าส่วนราชการของกรมที่อยู่ภายใต้กลุ่มภารกิจ และรัฐมนตรีปลัดกระทรวงการคลัง และรองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจมิได้ทำหนังสือข้อตกลงร่วมกันให้อำนาจในการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ยังคงเป็นอำนาจของปลัดกระทรวงการคลัง อำนาจดังกล่าวจึงโอนไปเป็นอำนาจของรองปลัดกระทรวงหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้น โดยผลของกฎหมาย ผู้ร้องทุกข์จึงต้องร้องทุกข์ต่อรองปลัดกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหัวหน้ากลุ่มภารกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางอารีย์พันธ์ เจริญสุข)

รองเลขาธิการ ก.พ.ร.

ปฏิบัติราชการแทนเลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๙๑ (นางสาวพนรัตน์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

www.opdc.go.th