



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๘๘๘๓

ที่ ๒๐๐

วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อแนวทางบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัดตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการกองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ ได้ส่งเรื่องที่กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อขอรื้อว่า โดยที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ แล้ว ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดจะใช้บังคับได้หรือไม่ อยางไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กองกฎหมายและระเบียบราชการขอเรียนว่า ได้นำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระเบียบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระเบียบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้อาศัยอำนาจตามมาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๓๒ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดขึ้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล และเป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ดังนี้

ข้อ ๑ การพัสดุของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๒...

ข้อ ๒ ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑ เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด

จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประกาศขึ้นเนื่องจากกลุ่มจังหวัดเป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณแต่ไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) จึงต้องออกประกาศเพื่อให้กลุ่มจังหวัดอาศัยความเป็นนิติบุคคลของจังหวัด ในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นขั้นตอนก่อนที่จะมีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด แต่อย่างไรก็ดี พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๐ ที่ผ่านมา ดังนั้น เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามประกาศ ก.น.จ. ข้างต้นแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดก็สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนกลุ่มจังหวัดได้ ดังนี้

๑. กรณีที่เป็นโครงการที่ได้ดำเนินการก่อนพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับและโครงการนั้นยังมีขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไปได้ ซึ่งเป็นไปตามบทเฉพาะกาลมาตรา ๑๒๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดให้ การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุที่ได้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและการตรวจรับและจ่ายเงินยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ ต่อไป เว้นแต่ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าวยังไม่ได้ประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐหรือในกรณีที่มีการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุดังกล่าว การจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุนั้นหรือการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุครั้งใหม่ แล้วแต่กรณี ให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้

๒. กรณีที่เป็นโครงการที่ดำเนินการภายหลังพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ใช้บังคับแล้ว โดยที่มาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใดๆ ของหน่วยงานของรัฐ

ที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” จึงมีผลทำให้ประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัด และกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดในส่วนที่กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัด ซึ่งเป็นขั้นตอนก่อนที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ แต่ในส่วนที่อ้างถึงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้นถูกยกเลิกไป โดยผลของกฎหมายและไม่มีผลใช้บังคับต่อไปโดยปริยาย และโดยที่ในขณะนี้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ต้องดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนด ดังนั้น เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทนกลุ่มจังหวัดตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการฯ ฉบับดังกล่าวแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้ อนึ่ง โดยที่ในขณะนี้จะมีการเปลี่ยนหน่วยงานผู้รับผิดชอบในเรื่องการดำเนินงานของกลุ่มจังหวัด ดังนั้น จึงยังไม่มีความจำเป็นที่จะแก้ไขประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดในขณะนี้แต่อย่างใด ทั้งนี้ หากมีการปรับเปลี่ยนหน่วยงานผู้รับผิดชอบเรียบร้อยแล้ว จึงควรที่จะแก้ไขปรับปรุงความในประกาศฉบับดังกล่าวให้มีความชัดเจน และสอดคล้องกับกฎหมายที่ใช้บังคับใหม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป


(นายวัชรพงษ์ จาวรุ่งฉนิชสกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ