



๒๐ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดลักษณะของผู้มีประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินไม่ต่ำกว่าอธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าหรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่ากรม

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ด่วนที่สุด ที่ สว ๐๐๐๘/๔๘๙๙ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่มาตรา ๒๒๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบมาตรา ๘ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ได้กำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจการแผ่นดินซึ่งได้รับการสรรหาจากคณะกรรมการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดินประการหนึ่งว่า “เป็นผู้มีความรู้ ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินไม่ต่ำกว่าอธิบดี หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่ากรมตามที่คณะกรรมการสรรหาประกาศกำหนด โดยต้องดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นเวลาไม่น้อยกว่าห้าปี” ดังนั้น เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินการสรรหาและคัดเลือกผู้ตรวจการแผ่นดินของคณะกรรมการสรรหาผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา จึงขอให้สำนักงาน ก.พ.ร. แสดงความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะ และข้อมูลในประเด็นที่เกี่ยวกับการกำหนดลักษณะของบุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่ากรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ประกอบร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ว่าหมายถึงบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งของหน่วยงานใดบ้าง โดยขอให้ส่งข้อมูลดังกล่าวภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๐ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๒ ได้มีมติเห็นชอบการปรับปรุงหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารตามที่ สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยจำแนกประเภทของหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารออกเป็น ๔ ประเภท ได้แก่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานของรัฐรูปแบบใหม่ (หน่วยธุรการขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ กองทุนที่เป็นนิติบุคคล และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) นอกจากนั้น คณะรัฐมนตรียังได้มีการกำหนดประเภทของหน่วยงานที่ใช้อำนาจรัฐหรือเป็นกลไกของรัฐแต่ไม่เป็นองค์กรของรัฐ แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท ได้แก่ ๑) สภาวิชาชีพ เป็นหน่วยงานที่มีใช้หน่วยงานของรัฐแต่ใช้อำนาจในการดำเนินกิจกรรม จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติวิชาชีพเฉพาะเพื่อจัดตั้งสภาวิชาชีพ มีฐานะเป็นนิติบุคคล ๒) สถาบันภายใต้มูลนิธิ ซึ่งเป็นกลไกของส่วนราชการ โดยส่วนใหญ่จะมีวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งเพื่อบริการสาธารณะเฉพาะด้านและจัดตั้งโดยมติดคณะรัฐมนตรี ไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล แต่จะจัดตั้งมูลนิธิขึ้นมารองรับ เป็นองค์กรรองรับด้านการเงินและในการทำนิติกรรมต่างๆ ในฐานะที่เป็นนิติบุคคลตามกฎหมาย

และ ๓) นิติบุคคลเฉพาะกิจ เป็นเครื่องมือพิเศษที่รัฐบาลไทยจัดตั้งขึ้นเพื่อระดมทุนจากภาคเอกชนสำหรับโครงการสำคัญของภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ไม่ต้องการให้เป็นหนี้สาธารณะ ซึ่งจากหลักการจำแนกประเภทหน่วยงานของรัฐในกำกับของฝ่ายบริหารดังกล่าว เพื่อสร้างรูปแบบองค์กรของรัฐประเภทต่างๆ ให้เหมาะสมกับการดำเนินบทบาทภารกิจของภาครัฐที่มีความแตกต่างหลากหลายกันตามภารกิจแต่ละประเภท

แต่อย่างไรก็ดี โดยที่หน่วยงานของรัฐแต่ละประเภทตามที่กล่าวข้างต้นนั้นมีการกิจและการบริหารงานที่แตกต่างกัน สำนักงาน ก.พ.ร. ยังมิได้เปรียบเทียบฐานะระหว่างหน่วยงานของรัฐประเภทต่างๆ ว่ามีฐานะเทียบเท่ากันหรือไม่ อย่างไร รวมทั้งการเทียบตำแหน่งหัวหน้าหรือผู้บังคับบัญชาสูงสุดของแต่ละหน่วยงานของรัฐด้วยว่ามีสถานะเท่ากันหรือไม่ อย่างไร ประกอบกับการพิจารณาให้ความเห็นว่า “บุคคลที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า หรือหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เทียบได้ไม่ต่ำกว่ากรม” หมายถึงบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งของหน่วยงานใดบ้างนั้น เป็นการพิจารณาในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรภาครัฐ ซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจของสำนักงาน ก.พ. ที่จะพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐