



สำเนา

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร ๘๙๓๐

ที่ ๖๕๕

วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญา
ของกลุ่มจังหวัด

เรียน ผู้อำนวยการพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคและความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองท้องถิ่น

ตามที่กองพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค ฯ ได้ส่งเรื่องถึงกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง ได้มีหนังสือหรือมายังสำนักงาน ก.พ.ร. แจ้งว่า โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กกลุ่มน้ำปราจีนบุรี - บางประกง - โตนเลสาบ ซึ่งกิจกรรมโครงการประกอบด้วย (๑) ขุดลอกแก้มลิง ๕ แห่ง (ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ๒ แห่ง จังหวัดฉะเชิงเทรา ๓ แห่ง) (๒) ขุดลอกอ่างเก็บน้ำ ๑ แห่ง (จังหวัดสระแก้ว) (๓) ก่อสร้างฝายน้ำล้นและขุดลอกคลอง ๑ แห่ง (จังหวัดสระแก้ว) ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีพื้นที่ดำเนินการในจังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดสระแก้ว โดยมีได้เป็นการดำเนินการในพื้นที่คาบเกี่ยวกัน โดย ๔ กิจกรรมที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดสระแก้วผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว และผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้วได้มอบอำนาจต่อไปยังผู้อำนวยการโครงการชลประทานสระแก้วแล้ว ส่วนอีก ๓ กิจกรรมที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง แต่โดยที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรีได้มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเขตปกครอง ๑๙๕ หมู่บ้าน ๓๒ ตำบล ๗ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมหาโพธิ์ และอำเภอบ้านสร้าง ในจังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอบางคล้า อำเภอราชสาส์น และอำเภอพนมสารคามในจังหวัดฉะเชิงเทรา ในการนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามประกาศ ก.น.จ. ดังกล่าว กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางจึงขอหารือรวม ๓ ประเด็นความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กองกฎหมายและระเบียบราชการขอเรียนว่า ได้นำข้อหาดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาได้พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือ

ส่วนราชการอื่น...

ส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนด เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้ออกประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงถือได้ว่าประกาศ ก.น.จ. ฉบับดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจในกรณีนี้จึงต้องปฏิบัติตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และโดยที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ได้มีการกำหนดจัดตั้งกลุ่มจังหวัดขึ้นจำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดว่า “๓. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง ประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสระแก้ว โดยให้จังหวัดฉะเชิงเทราเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด” ประกอบกับประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ข้อ ๑ (๑) กำหนดว่า “โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” และในข้อ ๒ ของประกาศฉบับเดียวกันกำหนดว่า “ในการจัดทำนิติกรรมสัญญาให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑ เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด” ซึ่งต่อมา ก.น.จ. ได้มีหนังสือแจ้งเวียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับประกาศฉบับดังกล่าวจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ข้อความเข้าใจความหมายของคำว่า “โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด” ตามข้อ ๑ (๑) ของประกาศฯ ว่า ความหมายถึงโครงการที่มีลักษณะเป็นโครงการที่มีกิจกรรมดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่งเพียงจังหวัดเดียว หรือเป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ในแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนั้น โดยมีชุดกิจกรรมที่แยกการดำเนินการในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัดอย่างชัดเจน และโครงการหรือชุดกิจกรรมนั้น ไม่มีลักษณะการดำเนินการที่คาบเกี่ยวกันระหว่างพื้นที่ดำเนินการของจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนั้น รวมทั้งได้มีการแยกงบประมาณให้แต่ละจังหวัดดำเนินการตามชุดกิจกรรมไว้ในโครงการอย่างชัดเจน

(๒) หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการมอบอำนาจต่อของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดว่า “เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามประกาศ ก.น.จ. แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจนั้นต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้

จากประกาศฉบับดังกล่าวประกอบหนังสือเวียนของ ก.น.จ. จึงเห็นได้ว่า ในกรณีนี้ กลุ่มจังหวัดได้มีการทำโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจนั้นต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้

เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้รับงบประมาณมาเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กกลุ่มน้ำปราจีนบุรี - บางประกง - โตนเลสาบ โดยโครงการที่จังหวัดฉะเชิงเทราจะต้องดำเนินการคือโครงการขุดลอกแก้มลิง ๓ แห่ง ได้แก่ (๑) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองอ้อหัวควาย หมู่ที่ ๓ บ้านแหลมไผ่ลี ตำบลหนองยาว อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา (๒) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองลาดเค้า หมู่ที่ ๑๔ บ้านเกาะแก้ว ตำบลบ้านช่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา (๓) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองสระเหี่ยว หมู่ที่ ๘ บ้านหนองยาว ตำบลบางคา อำเภอราชสาสน์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งเมื่อพิจารณาโครงการที่จังหวัดฉะเชิงเทราจะดำเนินการดังกล่าวก็พบว่า เป็นการดำเนินการเฉพาะในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราและโครงการหรือชุดกิจกรรมนั้นไม่มีลักษณะการดำเนินการที่คาบเกี่ยวกันระหว่างพื้นที่ที่ดำเนินการของจังหวัดในกลุ่มจังหวัดแต่อย่างใด ฉะนั้น การพัสดุของกลุ่มจังหวัดในกรณีนี้จึงต้องดำเนินการตามข้อ ๑ (๑) ของประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด กล่าวคือ ในการดำเนินโครงการนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณที่จะดำเนินการโครงการขุดลอกแก้มลิงทั้ง ๓ แห่งจะต้องมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะที่เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดเจ้าของพื้นที่ในการดำเนินโครงการ และในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจะมอบอำนาจการดำเนินการโครงการดังกล่าวซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดก็ต้องมอบอำนาจนั้นต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราไม่อาจมอบอำนาจดังกล่าวต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเขตปกครอง ๑๙๕ หมู่บ้าน ๓๒ ตำบล ๗ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมหาโพธิ์ และอำเภอบ้านสร้าง ในจังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอบางคล้า อำเภอราชสาสน์ และอำเภอพนมสารคาม ในจังหวัดฉะเชิงเทรา แต่ปรากฏว่าหน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีพื้นที่ตั้งอยู่ในจังหวัดปราจีนบุรีและมีได้มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราแต่อย่างใด ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง

จึงมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจึงไม่อาจมอบอำนาจในเรื่องที่ได้รับมอบมาจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้แก่ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้ ทั้งนี้ ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ประกอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี แม้ว่าตามประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจะไม่สามารถมอบอำนาจที่ได้รับมอบมาจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้แก่ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง ก็ตาม แต่เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง และผู้อำนวยการโครงการฯ ได้ลงนามทำสัญญาจ้างเหมาในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว สัญญาจ้างเหมาดังกล่าวย่อมมีผลสมบูรณ์และผูกพันจังหวัดฉะเชิงเทราและเอกชนคู่สัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและรายละเอียดที่สัญญาจ้างเหมากำหนด โดยทางราชการไม่อาจยกเรื่องการไม่ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวมาเป็นเหตุลบล้างความสมบูรณ์ของสัญญาได้ และเมื่อในกรณีนี้กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางไม่ได้แจ้งปัญหาในการปฏิบัติตามสัญญาจ้างเหมาฯ ของเอกชนผู้รับจ้าง ดังนั้นหากเอกชนผู้รับจ้างได้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่สัญญาจ้างเหมากำหนดแล้ว ก็ย่อมไม่กระทบเตือนถึงการเบิกจ่ายเงินที่จังหวัดฉะเชิงเทราจะต้องดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาดังกล่าวแต่อย่างใด

อนึ่ง คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า โดยที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการมอบอำนาจในการดำเนินการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดที่ไม่ชัดเจนและครอบคลุมการปฏิบัติงานของกลุ่มจังหวัดในบางเรื่องจนทำให้เกิดปัญหาตามที่กลุ่มจังหวัดहारือมา ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. เสนอเรื่องให้ ก.น.จ. พิจารณาทบทวนรายละเอียดที่กำหนดในประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายวัชรพงษ์ จารุ่งวณิชสกุล)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ

รายงานการประชุม
คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ
และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน
ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐
วันพุธที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐
เวลา ๑๐.๐๐น.
ณ ห้องประชุมฝ่ายบริหาร ชั้น ๕ อาคารสำนักงาน ก.พ.ร.

ผู้มาประชุม

- | | |
|---|-----------------------------------|
| ๑. คุณพรทิพย์ จาละ | ประธานอนุกรรมการ |
| ๒. เลขาธิการ ก.พ.ร. | รองประธานอนุกรรมการ |
| ๓. เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา | อนุกรรมการ |
| ๔. เลขาธิการ ก.พ.
(นางสาวชนมมาต ศรีสวาสดี
ที่ปรึกษาระบบราชการ ผู้รับมอบอำนาจ) | อนุกรรมการ |
| ๕. เลขาธิการคณะรัฐมนตรี | อนุกรรมการ |
| ๖. ศาสตราจารย์พิเศษ กมลชัย รัตนสกววงศ์ | อนุกรรมการ |
| ๗. พลเอกประพาฬ กุลพิจิตร | อนุกรรมการ |
| ๘. นายพงษ์อาจ ตรีกิจวัฒนากุล | อนุกรรมการ |
| ๙. นายมนุชญ์ วัฒนโกเมร | อนุกรรมการ |
| ๑๐. นางสาวสิบพันธ์ วนวิสุทธิ์ | อนุกรรมการ |
| ๑๑. นายสุรชัย ภูประเสริฐ | อนุกรรมการ |
| ๑๒. ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ
(นายวัชรพงษ์ จารุ่งฉวีชสกุล
นิติกรชำนาญการพิเศษรักษาราชการแทน
ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบราชการ) | อนุกรรมการ
และเลขานุการ |
| ๑๓. นางสาวศิรินันท์ โต้ะนาค | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |
| ๑๔. นางสาวพนรัตน์ สุวรรณสายะ | อนุกรรมการ
และผู้ช่วยเลขานุการ |

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | |
|--|-----------------|
| ๑. นางสาวสุรุ่งลักษณ์ เมฆะอำนวยชัย | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๒. นายธนศักดิ์ มังกรโทย | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๓. นางวณิสรา สุขวัฒน์ | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๔. นางสาวกาญจนากร สามเมือง | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๕. นายณัฐพงษ์ เต็มจักรวาล | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๖. นางสาวจิริสดา จอมพลาพล | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๗. นางณัฏยา ตันชัชวาล | สำนักงาน ก.พ.ร. |
| ๘. ว่าที่ร้อยตรี อนันต์ สิทธิวัฒนานนท์ | สำนักงาน ก.พ.ร. |

๙. นางสาวนิพาดา ทองคำแท้	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๐. นางสาวพีพรรณ สุกีธร	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๑. นางสาววิญญา กลีบกระเกตุ	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๒. นางพั่งา สุขโชติ	สำนักงาน ก.พ.ร.
๑๓. นางสาวพัฒนิตา มั่งมี	สำนักงาน ก.พ.ร.

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น.

ประธานกล่าวเปิดประชุม แล้วที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

วาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ไม่มี

วาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อพิจารณารับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐

มติ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน พิจารณาแล้วมีมติรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ โดยไม่มีการแก้ไข

วาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

เรื่อง กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางหรือ ประกาศ ก.น.จ.. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้สรุปข้อเท็จจริงเสนอต่อที่ประชุมดังนี้

๑. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ได้ออกประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด โดยมีรายละเอียดดังนี้

“โดยที่เป็นการสมควรกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดเพื่อให้การบริหารงบประมาณของกลุ่มจังหวัดเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประสิทธิผลและเป็นไปตามวัตถุประสงค์และทิศทางการพัฒนาของกลุ่มจังหวัด

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จึงประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ การพัสดุของกลุ่มจังหวัดให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

(๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ข้อ ๒ ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑ เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด

๒. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการได้หารือไปยังกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือมายังประธานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๓๗๒๓๕ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๓ เรื่อง การมอบอำนาจตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด สรุปได้ว่า การจัดหาพัสดุของกลุ่มจังหวัด โดยใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายของกลุ่มจังหวัดต้องถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ สำหรับที่ประกาศฉบับดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัด โดยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจเป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัดนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจดังกล่าวย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามที่ระเบียบฯ กำหนดได้ แต่อย่างไรก็ดี เพื่อความถูกต้องจึงควรหารือ ก.น.จ. ว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องหรือไม่

๓. อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๔ ได้วินิจฉัยปัญหาที่กรมบัญชีกลางหารือเรื่องการมอบอำนาจตามประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด โดยมีมติว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้ออกประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ซึ่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี ดังนั้น จึงถือได้ว่าประกาศ

ก.น.จ. ดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นแล้ว จึงไม่อยู่ภายใต้บทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และโดยที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ได้กำหนดว่า “ข้อ ๑ การพัสดุของกลุ่มจังหวัด ให้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้ (๑) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และ (๒) โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” และในข้อ ๒ กำหนดว่า “ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑ เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญา ในฐานะเป็นหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด” จะเห็นได้ว่าประกาศ ก.น.จ. ดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณจึงต้องดำเนินการตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด และเมื่อข้อ ๙ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจต่อได้ ประกอบกับกรมบัญชีกลางในฐานะผู้รับผิดชอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เห็นว่า เมื่อหัวหน้าส่วนราชการกลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามประกาศ ก.น.จ. แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามระเบียบฯ กำหนด ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณ ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจึงสามารถมอบอำนาจต่อได้ตามที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด

แต่อย่างไรก็ดี ประกาศ ก.น.จ. ได้กำหนดว่า โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น และโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่คาบเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไป ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ซึ่งจะเห็นได้ว่า ก.น.จ. ได้กำหนดการมอบอำนาจในแต่ละโครงการไว้ชัดเจน ดังนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดที่รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดจะมอบอำนาจต่อตามประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดตนเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่น

๔. คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร(ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ แจ้งเวียนเรื่องการมอบอำนาจตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด

๕. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้มีหนังสือแจ้งว่า โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้ดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กกลุ่มน้ำปราจีนบุรี - บางประกง - โตนเลสาบ ซึ่งกิจกรรมโครงการประกอบด้วย

- (๑) ขุดลอกแก้มลิง ๕ แห่ง (ในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ๒ แห่ง จังหวัดฉะเชิงเทรา ๓ แห่ง)
- (๒) ขุดลอกอ่างเก็บน้ำ ๑ แห่ง (จังหวัดสระแก้ว)
- (๓) ก่อสร้างฝายน้ำล้นและขุดลอกคลอง ๑ แห่ง (จังหวัดสระแก้ว)

ทั้งนี้ โครงการดังกล่าวมีพื้นที่ดำเนินการในจังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดสระแก้ว โดยมีได้เป็นการดำเนินการในพื้นที่คาบเกี่ยวกัน โดย ๔ กิจกรรมที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว และผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้วได้มอบอำนาจต่อไปยังผู้อำนวยการโครงการชลประทานสระแก้วแล้ว ส่วนอีก ๓ กิจกรรมที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง แต่โดยที่โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดปราจีนบุรีมีเดิมที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเขตปกครอง ๑๙๕ หมู่บ้าน ๓๒ ตำบล ๗ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมโหสถ และอำเภอบ้านสร้าง ในจังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอบางคล้า อำเภอราชสาส์น และอำเภอพนมสารคาม ในจังหวัดฉะเชิงเทรา ในการนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและสามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้องตามประกาศ ก.น.จ. ดังกล่าว กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางจึงขอหารือรวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๕.๑ หัวหน้ากลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง ได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา กรณีนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราสามารถมอบอำนาจให้กับผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้หรือไม่ และหากนำอำนาจตามคำสั่งกรมชลประทาน ที่ ข ๑๔๗/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่องมอบอำนาจในการสั่งการและดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุ และการบริหารสัญญาให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดประกอบหน้าที่ความรับผิดชอบของโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง ที่อยู่ในเขตปกครอง ๑๙๕ หมู่บ้าน ๓๒ ตำบล ๗ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมโหสถ และอำเภอบ้านสร้าง ในจังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอบางคล้า อำเภอราชสาส์น และอำเภอพนมสารคาม ในจังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจะสามารถมอบอำนาจต่อไปยังโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงได้หรือไม่

๕.๒ หากไม่สามารถดำเนินการตาม ๕.๑ ได้ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง โดยจังหวัดฉะเชิงเทราขอยกเว้นประกาศ ก.น.จ. ในการปฏิบัติงานในเรื่องดังกล่าวได้หรือไม่ เนื่องจากได้มอบอำนาจให้โครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง ดำเนินโครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กกลุ่มน้ำปราจีนบุรี - บางประกง - โตนเลสาบ ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราจำนวน ๓ กิจกรรม ตามโครงการแผนปฏิบัติการกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้ว และปัจจุบันได้ดำเนินการจัดหา และได้ตัวผู้รับจ้างไปแล้วและอยู่ระหว่างการส่งมอบงาน ทั้งนี้ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญ และสามารถแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเห็นผลเป็นรูปธรรม ประกอบกับโดยปกติวิสัยการปฏิบัติงานของหน่วยงานในสังกัดกรมชลประทานจะไม่ทำงานข้ามหน้าที่ความรับผิดชอบซึ่งกันและกัน (ข้ามสายน้ำ/คลอง) เนื่องจากมีการแบ่งพื้นที่ความรับผิดชอบกันอย่างชัดเจนไว้แล้ว

๕.๓ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางขอหารือเพื่อชักจูงแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจน เนื่องจากในพื้นที่กลุ่มจังหวัดหรือจังหวัดที่มีหน่วยงานในลักษณะที่มีได้ตั้งอยู่ในพื้นที่ของจังหวัดนั้นๆ แต่ได้รับมอบหมายตามภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบจากกรมต้นสังกัดให้ดูแลพื้นที่นั้นๆ ซึ่งอาจมีได้อยู่ในความรับผิดชอบเพียงจังหวัดเดียว และหน่วยงานจะไม่ทำงานข้ามหน้าที่ความรับผิดชอบซึ่งกันและกัน เช่น การข้ามสายน้ำ/คลองส่งน้ำ เป็นต้น

มติ คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการหรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่นปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี ได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนด เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ได้ออกประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งประกาศดังกล่าวได้กำหนดให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น จึงถือได้ว่าประกาศ ก.น.จ. ฉบับดังกล่าวได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจในกรณีนี้จึงต้องปฏิบัติตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และไม่อยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติมาตรา ๓๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และโดยที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การจัดตั้งกลุ่มจังหวัดและกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด ได้มีการกำหนดจัดตั้งกลุ่มจังหวัดขึ้นจำนวน ๑๘ กลุ่มจังหวัด และกำหนดจังหวัดที่เป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัดว่า “๓. กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง ประกอบด้วย จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดนครนายก จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดสมุทรปราการ และจังหวัดสระแก้ว โดยให้จังหวัดฉะเชิงเทราเป็นศูนย์ปฏิบัติการของกลุ่มจังหวัด” ประกอบกับประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ข้อ ๑ (๑) กำหนดว่า “โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม” และในข้อ ๒ ของประกาศฉบับเดียวกันกำหนดว่า “ในการจัดทำนิติกรรมสัญญา ให้ผู้ว่าราชการ

จังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจตามข้อ ๑ เป็นผู้ลงนามในนิติกรรมสัญญาในฐานะหัวหน้าส่วนราชการของจังหวัด” ซึ่งต่อมา ก.น.จ. ได้มีหนังสือแจ้งเวียนข้อความเข้าใจเกี่ยวกับประกาศฉบับดังกล่าวจำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

(๑) หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๘ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ ข้อความเข้าใจความหมายของคำว่า “โครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด” ตามข้อ ๑ (๑) ของประกาศฯ ว่า หมายความว่าโครงการที่มีลักษณะเป็นโครงการที่มีกิจกรรมดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง เพียงจังหวัดเดียว หรือเป็นโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่ในแต่ละจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนั้น โดยมีชุดกิจกรรมที่แยกการดำเนินการในเขตพื้นที่แต่ละจังหวัดอย่างชัดเจน และโครงการหรือชุดกิจกรรมนั้น ไม่มีลักษณะการดำเนินการที่คาบเกี่ยวกันระหว่างพื้นที่ดำเนินการของจังหวัดในกลุ่มจังหวัดนั้น รวมทั้งได้มีการแยกงบประมาณให้แต่ละจังหวัดดำเนินการตามชุดกิจกรรมไว้ในโครงการอย่างชัดเจน

(๒) หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ สำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๓ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ข้อความเข้าใจเกี่ยวกับการมอบอำนาจต่อของผู้ว่าราชการจังหวัดที่ได้รับมอบอำนาจจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดว่า “เมื่อหัวหน้ากลุ่มจังหวัดมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตามประกาศ ก.น.จ. แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนด กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจนั้นต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้จากประกาศฉบับดังกล่าวประกอบหนังสือเวียนของ ก.น.จ. จึงเห็นได้ว่า ในกรณีที่กลุ่มจังหวัดได้มีการทำโครงการที่ดำเนินการในเขตพื้นที่จังหวัดใด ให้หัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นดำเนินการแทนกลุ่มจังหวัดได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบอำนาจย่อมสามารถมอบอำนาจนั้นต่อไปได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ ผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องมอบอำนาจนั้นต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ไม่อาจมอบอำนาจต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้

เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางได้รับงบประมาณมาเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กกลุ่มน้ำปราจีนบุรี - บางประกง - โตนเลสาป โดยโครงการที่จังหวัดฉะเชิงเทราจะต้องดำเนินโครงการคือโครงการขุดลอกแก้มลิง ๓ แห่ง ได้แก่ (๑) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองอ้อหัวควาย หมู่ที่ ๓ บ้านแหลมไผ่ลี ตำบลหนองยาว อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา (๒) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองลาดเค้า หมู่ที่ ๑๔ บ้านเกาะแก้ว ตำบลบ้านช่อง อำเภอพนมสารคาม จังหวัดฉะเชิงเทรา (๓) โครงการขุดลอกแก้มลิงหนองสระเหว หมู่ที่ ๘ บ้านหนองยาว ตำบลบางคา อำเภอราชสาสน์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งเมื่อพิจารณาโครงการที่จังหวัดฉะเชิงเทรา จะดำเนินการดังกล่าวก็พบว่า เป็นการดำเนินการเฉพาะในเขตพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา และโครงการหรือชุดกิจกรรมนั้นไม่มีลักษณะการดำเนินการที่คาบเกี่ยวกันระหว่างพื้นที่ที่ดำเนินการของจังหวัดในกลุ่มจังหวัดแต่อย่างใด ฉะนั้น การพัสดุของกลุ่มจังหวัดในกรณีนี้จึงต้องดำเนินการตามข้อ ๑ (๑) ของประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด กล่าวคือ ในการดำเนินโครงการผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะหัวหน้ากลุ่มจังหวัดเจ้าของงบประมาณที่จะดำเนินการโครงการขุดลอกแก้มลิงทั้ง ๓ แห่งจะต้องมอบอำนาจให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราในฐานะที่เป็นผู้ว่าราชการจังหวัดเจ้าของพื้นที่ในการดำเนิน

โครงการ และในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจะมอบอำนาจการดำเนินการโครงการดังกล่าวซึ่งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดก็จะต้องมอบอำนาจนั้นต่อให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดเท่านั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราไม่อาจมอบอำนาจดังกล่าวต่อไปให้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งในจังหวัดอื่นได้ ดังนั้น เมื่อหน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีหน้าที่ความรับผิดชอบในเขตปกครอง ๑๙๕ หมู่บ้าน ๓๒ ตำบล ๗ อำเภอ ๒ จังหวัด ได้แก่ อำเภอเมือง อำเภอศรีมหาโพธิ์ อำเภอศรีมโหสถ และอำเภอบ้านสร้าง ในจังหวัดปราจีนบุรี และอำเภอบางคล้า อำเภอราชสาส์น และอำเภอพนมสารคาม ในจังหวัดฉะเชิงเทรา แต่ปรากฏว่าหน่วยงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงมีพื้นที่ตั้งอยู่ในจังหวัดปราจีนบุรีและมีได้มีที่ตั้งอยู่ในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทราแต่อย่างไรก็ตาม ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงจึงมิใช่ผู้ดำรงตำแหน่งภายในจังหวัดฉะเชิงเทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจึงไม่อาจมอบอำนาจในเรื่องที่ได้รับมอบมาจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้กับผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้ ทั้งนี้ ตามประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ประกอบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แต่อย่างไรก็ดี แม้ว่าตามประกาศ ก.น.จ. เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราจะไม่สามารถมอบอำนาจที่ได้รับมอบมาจากหัวหน้ากลุ่มจังหวัดให้แก่ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวงก็ตาม แต่เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาบางพลวง และผู้อำนวยการโครงการฯ ได้ลงนามทำสัญญาจ้างเหมาในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดฉะเชิงเทราแล้ว สัญญาจ้างเหมาดังกล่าวย่อมมีผลสมบูรณ์และผูกพันจังหวัดฉะเชิงเทราและเอกชนคู่สัญญาที่จะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและรายละเอียดที่สัญญาจ้างเหมากำหนด โดยทางราชการไม่อาจยกเรื่องการไม่ปฏิบัติตามประกาศดังกล่าวมาเป็นเหตุลบล้างความสมบูรณ์ของสัญญาได้ และเมื่อในกรณีนี้กลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางไม่ได้แจ้งปัญหาในการปฏิบัติตามสัญญาจ้างเหมาฯ ของเอกชนผู้รับจ้าง ดังนั้น หากเอกชนผู้รับจ้างได้ดำเนินการให้เป็นไปตามที่สัญญาจ้างเหมากำหนดแล้ว ก็ย่อมไม่กระทบเพื่อนถึงการเบิกจ่ายเงินที่จังหวัดฉะเชิงเทราจะต้องดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้รับจ้างตามสัญญาจ้างเหมาดังกล่าวแต่อย่างไร

อนึ่ง คณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า โดยที่ประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ได้มีการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการมอบอำนาจในการดำเนินการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัดที่ไม่ชัดเจนและครอบคลุมการปฏิบัติงานของกลุ่มจังหวัดในบางเรื่องจนทำให้เกิดปัญหาตามที่กลุ่มจังหวัดหารือมา ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. เสนอเรื่องให้ ก.น.จ. พิจารณาทบทวนรายละเอียดที่กำหนดในประกาศ ก.น.จ. เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพัสดุและจัดทำนิติกรรมสัญญาของกลุ่มจังหวัด ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๐๐ น.

นางสาวพนรัตน์ สุวรรณสาเย } จดรายงานการประชุม
นางสาวศิริพันธ์ โต๊ะนาค }
นายวัชรพงษ์ จารุงวณิชสกุล } ตรวจรายงานการประชุม