

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๖/๑๐๓



สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง การหารือปัญหาข้อกฎหมาย

เรียน เลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ด่วนที่สุด ที่ สพฉ ๐๘/๑๘๔๒
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ (สพฉ.) ได้มีหนังสือหารือปัญหาข้อกฎหมายไปยังสำนักงาน ก.พ.ร. ว่า มีกฎหมายฉบับใดที่ให้อำนาจในการดำเนินการทางวินัยรวมทั้งกำหนดความผิดและโทษทางวินัยกับเลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉิน หรือไม่ อย่างไร และในกรณีใดที่เลขาธิการ พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุครบวาระแล้ว สามารถดำเนินการทางวินัยได้อยู่หรือไม่ ใดๆ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. พิจารณาแล้วมีความเห็นในเบื้องต้นว่า โดยที่มาตรา ๑๑ (๑๒) แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้กำหนดให้คณะกรรมการการแพทย์ฉุกเฉิน (กพฉ.) มีอำนาจหน้าที่สรรหา แต่งตั้ง ประเมินผลการปฏิบัติงานและถอดถอนเลขาธิการ และในมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน กำหนดว่า เลขาธิการ พ้นจากตำแหน่งเมื่อ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) กพฉ. ถอดถอนจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า เลขาธิการ จะพ้นจากตำแหน่งได้ใน ๔ กรณีเท่านั้น ได้แก่ (๑) ตาย (๒) ลาออก (๓) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๒๐ (๔) กพฉ. ถอดถอนจากตำแหน่งเพราะบกพร่องต่อหน้าที่ที่มีความประพฤติเสื่อมเสียหรือหย่อนความสามารถ และโดยที่ข้อ ๕ ของระเบียบสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดว่า ผู้ปฏิบัติงานของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ มี ๓ ประเภท ได้แก่ พนักงาน ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานของสถาบันเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมติคณะรัฐมนตรีเท่านั้น มิได้หมายความรวมถึงเลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติแต่อย่างใด ประกอบกับในข้อ ๒๐ และข้อ ๒๑ ของระเบียบฉบับเดียวกัน กำหนดว่า “ผู้ปฏิบัติงานต้องรักษาวินัยตามที่สถาบันกำหนดโดยเคร่งครัด” และ “ผู้ปฏิบัติงานผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อ ๒๐ ผู้นั้นจะถูกดำเนินการทางวินัย” จากระเบียบฉบับดังกล่าวจึงเห็นได้ว่าผู้ที่จะถูกลงโทษทางวินัยได้จะต้องเป็นผู้ปฏิบัติงานของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติที่กระทำการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อ ๒๐ เท่านั้น เมื่อเลขาธิการไม่ได้มีสถานะเป็นผู้ปฏิบัติงานของสถาบันแล้ว เลขาธิการสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ จึงไม่อาจถูกดำเนินการ

ทางวินัย...

ทางวินัยตามระเบียบสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๑ ได้แต่อย่างไรก็ดี เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่าสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติได้ทำสัญญาจ้างเลขานุการ ดังนั้นสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติจะดำเนินการทางวินัยกับเลขานุการได้หรือไม่นั้นต้องพิจารณาจากสัญญาจ้างที่สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติทำกับเลขานุการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)
เลขานุการ ก.พ.ร

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๘๓๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐