

# ด่วนมาก

ที่ นร ๑๒๐๖/๑๕๒



สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง ขอรื้อการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ด่วนมาก ที่ พศ ๐๐๐๕/๐๒๔๔๓  
ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ได้มีหนังสือหารือในกรณีที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้อนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเช่าที่ดินวัดโพธิ์งาม (ร้าง) จังหวัดสมุทรสาครเพื่อดำเนินกิจการรถไฟ ซึ่งต่อมาสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีหนังสือมอบอำนาจให้จังหวัดสมุทรสาครจัดทำสัญญาเช่าดังกล่าวแทน โดยในหนังสือฉบับดังกล่าวรองผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (นายกนก แสนประเสริฐ) เป็นผู้ลงนามในฐานะปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ต่อมาจังหวัดสมุทรสาครมีประเด็นข้อสงสัยเกี่ยวกับการมอบอำนาจดังกล่าว สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จึงขอหารือเกี่ยวกับการมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ มีอำนาจลงนามในสัญญาเช่าของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้หรือไม่อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ขอเรียนว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินพิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า โดยที่มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกันหรือส่วนราชการอื่นหรือผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า กฎหมายได้บัญญัติให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดที่มีหน้าที่ต้องปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรีกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นแล้ว การมอบอำนาจของผู้ดำรงตำแหน่งนั้นก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายเฉพาะนั้นกำหนดไว้ แต่หากกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติของคณะรัฐมนตรี มิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในส่วนราชการเดียวกัน ส่วนราชการอื่น หรือผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนตามบทบัญญัติดังกล่าวได้ เมื่อกรณีนี้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะมอบอำนาจในเรื่องเกี่ยวกับการจัดทำสัญญาเช่า

ที่ดินวัดร้างและโดยที่มาตรา ๓๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดว่า “วัดใดเป็นวัดร้างที่ไม่มีพระภิกษุอยู่อาศัย ในระหว่างที่ยังไม่มีการยุบเลิกวัด ให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีหน้าที่ปกครองดูแลรักษาวัดนั้น รวมทั้งที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ และทรัพย์สินของวัดนั้นด้วย” จากบทบัญญัติดังกล่าวจะเห็นได้ว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ปกครองดูแลรักษาวัดร้าง รวมทั้งที่วัด ที่ธรณีสงฆ์ และทรัพย์สินของวัดร้าง และเมื่อบทบัญญัติดังกล่าวมิได้มีการกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นหรือกำหนดห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้แต่อย่างใด การมอบอำนาจของผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติในการปฏิบัติราชการในเรื่องนี้จึงต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

โดยที่มาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า “อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่นที่ส่วนราชการใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดในเขตพื้นที่จังหวัด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่นหรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ให้หัวหน้าส่วนราชการดำเนินการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่จังหวัดให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด” ซึ่งจากบทบัญญัติดังกล่าวหากมีการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่จังหวัดแล้ว ให้หัวหน้าส่วนราชการนั้นดำเนินการมอบอำนาจการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่จังหวัดให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อปฏิบัติราชการแทน เมื่อกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจะทำสัญญาเช่าที่ดินวัดโพธิ์งาม (ร้าง) จังหวัดสมุทรสาครกับการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงเป็นการปฏิบัติราชการในเขตพื้นที่จังหวัด และเมื่อบทบัญญัติมาตรา ๓๒ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ มิได้มีการกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นการอย่างอื่นหรือห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติจึงต้องมอบอำนาจการปฏิบัติราชการแทนในเรื่องดังกล่าวให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาคร ฉะนั้น การที่สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มีหนังสือ ที่ พศ ๐๐๐๕/๐๖๘๔๓ ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครในการจัดทำสัญญาเช่าที่ดินวัดโพธิ์งาม (ร้าง) กับการรถไฟแห่งประเทศไทย ลงนามโดยนายกนก แส่นประเสริฐ รองผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ จึงถือได้ว่าผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติได้มอบอำนาจดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้ว และผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรสาครต้องดำเนินการมอบอำนาจนั้นให้ผู้อำนวยการสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดสมุทรสาคร ตามมาตรา ๒๓ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับเดียวกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๙๙๙๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐