

ที่ นร ๑๒๐๐/ว



สำนักงาน ก.พ.ร.  
ถนนพิษณุโลก  
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ  
และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน (กระทรวง กรม และจังหวัด)

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา  
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความ  
และวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา มติของ ก.พ.ร. เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก  
คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย และโดยที่ ก.พ.ร. ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘  
ตุลาคม ๒๕๕๙ แต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา  
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น โดยมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องการพิจารณาตีความและ  
วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายที่เกิดจากการใช้กฎหมายทั้งสองฉบับ และแจ้งให้ส่วนราชการหรือหน่วยงาน  
อื่นใดของรัฐทราบ นั้น

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ พิจารณาแล้ว  
เห็นว่าโดยที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ นั้นมีผลกระทบต่อการใช้ปฏิบัติราชการและ  
การบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งเพื่อให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เกิดความชัดเจนในการรับเรื่อง  
ไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ จึงได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ  
ไว้พิจารณาขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ส่วนราชการผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย  
ทั้งสองฉบับดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ และ  
จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด เผยแพร่  
ลงในเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว ซึ่งท่านสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวผ่านทาง  
[www.opdc.go.th](http://www.opdc.go.th) หรือดูขั้นตอนการค้นหาข้อมูลโดยสแกน QR CODE ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๙๗ (นางสาววรัญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐

[www.opdc.go.th](http://www.opdc.go.th)



แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย  
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเรื่องเพื่อตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย

๑.๑ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน จะพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายแก่บุคคล ดังนี้

(ก) ส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ข) กรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม ให้หารือกันภายในกรมก่อน แต่หากกรมเห็นว่ายังคงมีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้หารือในนามกรม

(ค) กรณีจังหวัด ให้หารือไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อน และหากกระทรวงมหาดไทยเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กระทรวงมหาดไทยหารือในนามกระทรวง

(ง) กรณีคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ให้หารือผ่านกระทรวง ทบวง กรม ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนั้น ๆ

(จ) กรณีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น เฉพาะปัญหาตามกฎหมายที่คณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น ให้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อน และหากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือในนามกรมต่อไป

๑.๒ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ ส่วนราชการตาม ๑.๑ ต้องปรึกษารัฐมนตรีร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่เลขาธิการ ก.พ.ร. เห็นสมควร

๑.๓ ในกรณีที่เคยมีคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ในประเด็นเดียวกันหรือในประเด็นที่อยู่ในลักษณะเดียวกันมาก่อนแล้ว หรือเป็นกรณีที่เป็นปัญหากฎหมายที่ไม่ซับซ้อนหรือเป็นเรื่องเร่งด่วนซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือตอบได้โดยไม่ต้องเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ

๑.๔ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ อาจไม่พิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาล

(ข) เรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือส่วนราชการอื่น

๒. ในกรณีที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เรื่องใดที่จะต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป แต่หากเรื่องใดที่เป็นการตอบปัญหาเฉพาะเรื่อง ไม่ต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี