

ด่วนที่สุด



ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/ว ๒

คณะกรรมการนโยบายการบริหารงาน
จังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง แนวทางการบริหารจัดการทรัพย์สินของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้ากลุ่มจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๔๙๘ ลงวันที่ ๒๙
ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ได้รับข้อเสนอแนะจากรายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ของผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี และผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดสรุปได้ว่ากระทรวงการคลังได้กำหนดวิธีการได้มาซึ่งทรัพย์สิน แต่ไม่ได้กำหนดการบริหารจัดการทรัพย์สิน จึงส่งผลให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการที่ใช้และดูแลทรัพย์สินนั้นไม่อาจตั้งงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินจากหน่วยงานต้นสังกัดได้ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ ก.น.จ. มีประกาศกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถโอนทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือหน่วยงานอื่นได้ตามความเหมาะสม เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพย์สิน

ในการนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้มีการดำเนินการ ดังนี้

๑. มีหนังสือหรือกระทรวงการคลังเพื่อขอรับข้อคิดเห็นในประเด็นดังกล่าวว่าควรจะดำเนินการหรือกำหนดแนวทางในเรื่องนี้อย่างไร ซึ่งกระทรวงการคลังได้ชี้แจงว่า กรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจะโอนทรัพย์สินให้กับหน่วยงานอื่นที่ใช้หรือครอบครองทรัพย์สินนั้นเพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพย์สิน เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรณีนี้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (ก.พ.) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยหลักการการจำหน่ายพัสดุส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบฯ ข้อ ๑๕๗ กล่าวคือภายหลังจากการตรวจสอบพัสดุประจำปี หรือกรณีการตรวจสอบพัสดุระหว่างปีแล้ว หากปรากฏว่าพัสดุนั้นเกิดการชำรุด เสื่อมคุณภาพ สูญไป หมดความจำเป็น

หรือหากใช้...

หรือหากใช้ราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก หัวหน้าส่วนราชการก็ชอบที่จะดำเนินการสั่งจำหน่ายได้ตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดตามข้อ ๑๕๗ (๑) – (๕) ซึ่งระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้มีข้อกำหนดให้มีการโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้กับหน่วยงานอื่น ซึ่งหากส่วนราชการมีความประสงค์จะโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้กับหน่วยงานอื่น ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการโอน เพื่อขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันในการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อ กวพ. ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. จัดประชุมหารือผู้แทนส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทย กรมบัญชีกลาง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมธนารักษ์ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางในเรื่องการบริหารจัดการทรัพย์สินของจังหวัดและของกลุ่มจังหวัด ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

๒.๑ กรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้ระบุไว้ในคำขอของงบประมาณอย่างชัดเจนตั้งแต่ต้นว่า ทรัพย์สินที่ได้มาจะโอนให้หน่วยงานใด (ปรากฏอยู่ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี) ก็สามารถโอนได้ทันที ดังนั้น ในปีงบประมาณต่อไปจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดควรระบุไว้ในคำขอของงบประมาณให้ชัดเจนตั้งแต่ต้นว่า เมื่อได้ทรัพย์สินมาแล้วมีความประสงค์จะโอนให้หน่วยงานใด เพื่อจะได้โอนให้แก่หน่วยงานนั้นโดยไม่ต้องขอยกเว้นหรือผ่อนผันตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒.๒ สำหรับการโอนทรัพย์สินที่ยังไม่หมดความจำเป็นให้แก่หน่วยงานอื่นนั้น สามารถกระทำได้โดยขออนุมัติยกเว้น หรือผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) โดยที่ประชุมเห็นว่าการกระทรวงมหาดไทยควรเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำคำขอดังกล่าว และผู้แทนกระทรวงมหาดไทยรับที่จะไปดำเนินการต่อไป ซึ่งเนื้อหาของคำขอดังกล่าวจะประกอบด้วย

๑) การกำหนดผู้อนุมัติ ที่จะเป็นผู้อนุมัติแทน กวพ. ควรจะเป็นผู้ใด ปลัดกระทรวง หรือผู้ว่าราชการจังหวัด

๒) การกำหนดผู้ยื่นคำขอคือใคร เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัดและหัวหน้ากลุ่มจังหวัด

๓) กำหนดผู้รับโอนจะเป็นหน่วยใดบ้าง ส่วนราชการ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชน หรือหน่วยอื่นๆ โดยกรณีที่จะมอบให้ส่วนราชการ ผู้รับมอบอาจจะต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการ ส่วนกรณีจะมอบให้ชุมชน หรือหน่วยอื่นๆ ควรจะต้องระบุลักษณะของชุมชน หรือลักษณะของหน่วยอื่นๆ ที่จะรับมอบให้ชัดเจนว่าควรจะมีลักษณะใด

๔) วิธีการ ขั้นตอนในการโอนทรัพย์สินมีอย่างไรบ้าง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน ผลความคืบหน้าของการดำเนินการตามข้อ ๒.๒
เป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ ก.น.จ.

ฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ.

สำนักพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๔๓, ๙๙๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๕๕๓ กค



สิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงาน ก.พ.ร.

รับที่ 00063 ✓

วันที่ 5 ธ.ค. 2554
เวลา

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๒ ถนนพหลโยธิน กรุงเทพมหานคร

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ รับที่ 18

รับที่ 5 ธ.ค. 2554

เรื่อง รายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

สำนักงานเลขานุการ

รับที่ 043

เรียน ประธานคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

รับที่ 5 ธ.ค. 2554

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ ด่วนที่สุด ที่ นร (ก.น.จ.) ๑๒๐๓/๘๔๖ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ก.น.จ. ได้รับรายงานผลการตรวจติดตามและประเมินผลการดำเนินการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แผนปฏิบัติราชการประจำปีของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และการบริหารงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ครั้งที่ ๑ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งมีข้อเสนอแนะจากผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ตรวจราชการกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ และด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ว ๑๗ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดวิธีการได้มาซึ่งทรัพย์สินแต่ไม่ได้กำหนดการบริหารจัดการทรัพย์สิน จึงส่งผลให้หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการที่ใช้และดูแลทรัพย์สินนั้นไม่อาจตั้งงบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาทรัพย์สินจากหน่วยงานต้นสังกัดได้ ดังนั้น จึงเห็นควรเสนอให้ ก.น.จ. มีประกาศกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถโอนทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือหน่วยงานอื่นได้ตามความเหมาะสม เพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพย์สิน และขอรับข้อคิดเห็นเกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดกรณีการบริหารจัดการทรัพย์สินดังกล่าว ว่าควรจะดำเนินการหรือกำหนดแนวทางในเรื่องนี้อย่างไรเพื่อนำไปประกอบในการจัดทำร่างประกาศ ก.น.จ. และนำเสนอ ก.น.จ. พิจารณาต่อไป นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. โดยที่พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ตั้งงบประมาณให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อใช้ในการดำเนินการกิจกรรมตามกฎหมาย กระทรวงการคลังจึงได้มีการกำหนดวิธีปฏิบัติในการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้มีความชัดเจนและสอดคล้องเหมาะสมกับการบริหารงานแบบบูรณาการในจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งเมื่อจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดได้มีการนำงบประมาณ

/ไปใช้จ่าย...

ไปใช้จ่าย และได้รับทรัพย์สินหรือมีทรัพย์สินเกิดขึ้นจากการนั้น ทรัพย์สินดังกล่าวจึงเป็นกรรมสิทธิ์ของจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดในฐานะส่วนราชการเจ้าของงบประมาณ กรณีที่จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัดจะโอนทรัพย์สินให้กับหน่วยงานอื่นที่ใช้หรือครอบครองทรัพย์สินนั้นเพื่อความคล่องตัวในการบริหารจัดการทรัพย์สิน เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการภายใต้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกรณีนี้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพพ.) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า โดยหลักการ การจำหน่ายพัสดุ ส่วนราชการต้องดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ กล่าวคือ ภายหลังจากการตรวจสอบพัสดุประจำปีตามข้อ ๑๕๕ หรือกรณีการตรวจสอบพัสดุระหว่างปีตามข้อ ๑๖๑ แล้วปรากฏว่าพัสดุนั้นเกิดการชำรุด เสื่อมคุณภาพ สูญไป หมดความจำเป็น หรือหากใช้ราชการต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก หัวหน้าส่วนราชการก็ชอบที่จะดำเนินการสั่งจำหน่ายได้ตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใดตามข้อ ๑๕๗ (๑) - (๕) ซึ่งระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มิได้มีข้อกำหนดให้มีการโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้กับหน่วยงานอื่น ซึ่งหากส่วนราชการมีความประสงค์จะโอนพัสดุที่มีคุณภาพดีและยังสามารถใช้งานได้ไปให้กับหน่วยงานอื่น ต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการโอน เพื่อขออนุมัติยกเว้นหรือผ่อนผันในการไม่ปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ต่อ กพพ. ทั้งนี้ ในการโอนพัสดุดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามนัยระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๕๗ (๓) ด้วย แต่อย่างไรก็ดี กรณีสำนักงาน ก.พ.ร. จะเสนอให้ ก.น.จ. มีประกาศกำหนดให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดสามารถโอนทรัพย์สินให้แก่หน่วยงานที่รับผิดชอบโครงการหรือหน่วยงานอื่นได้ตามความเหมาะสมนั้น เนื่องจากพัสดุที่จะทำการโอนมีหลายประเภท ได้แก่ วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง และขั้นตอนในการพิจารณามีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้องและรอบคอบ จึงเห็นควรให้มีการประชุมหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาในเรื่องดังกล่าวให้ได้ข้อยุติก่อน

๒. โดยที่จังหวัดเป็นนิติบุคคล จะต้องมีการทำงานการเงินที่แสดงการรับงบและการใช้จ่ายงบ รวมถึงฐานะการเงินและทรัพย์สินของจังหวัด ดังนั้น รายการทรัพย์สินที่ได้จากการจัดซื้อโดยงบประมาณจะต้องแสดงไว้ในบัญชี นอกจากนี้ การจะโอนแก่หน่วยงานผู้รับใด ถ้าเป็นการโอนให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานดังกล่าวก็ต้องลงบัญชีรับทรัพย์สินไว้ในบัญชีด้วย ส่วนการจะโอนให้แก่หน่วยงานที่มีใช้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐก็จะกระทำมิได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มบริหารการรับจ่ายและหนี้เงิน

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐-๒๑๒๗-๗๒๕๖


กรมบัญชีกลาง
บริการการรับจ่ายของแผ่นดิน 1-101/1-101/1-101/1-101