

**รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561**  
**สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.)**

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง โดยมีขั้นตอน ระเบียบวิธีการดำเนินงาน สอดคล้องเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) รวมถึง พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายพัสดุ กลุ่มการคลัง สำนักงานเลขาธิการ ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหา พัสดุต่าง ๆ เพื่อสนับสนุนภารกิจหลักให้ลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้จัดทำรายงานผล การจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการประเมินคุณธรรมและ ความโปร่งใสในการดำเนินงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของสำนักงาน ก.พ.ร. (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ที่แสดงให้เห็นถึงความโปร่งใส ตรวจสอบได้ในการดำเนินงานเพื่อให้มีประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า สมประโยชน์ต่อภาครัฐ อีกทั้งเพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. เป็นไป ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

ฝ่ายพัสดุ กลุ่มการคลัง ได้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เรียบร้อยแล้ว จึงขอเสนอรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างโดยมีรายละเอียดดังนี้

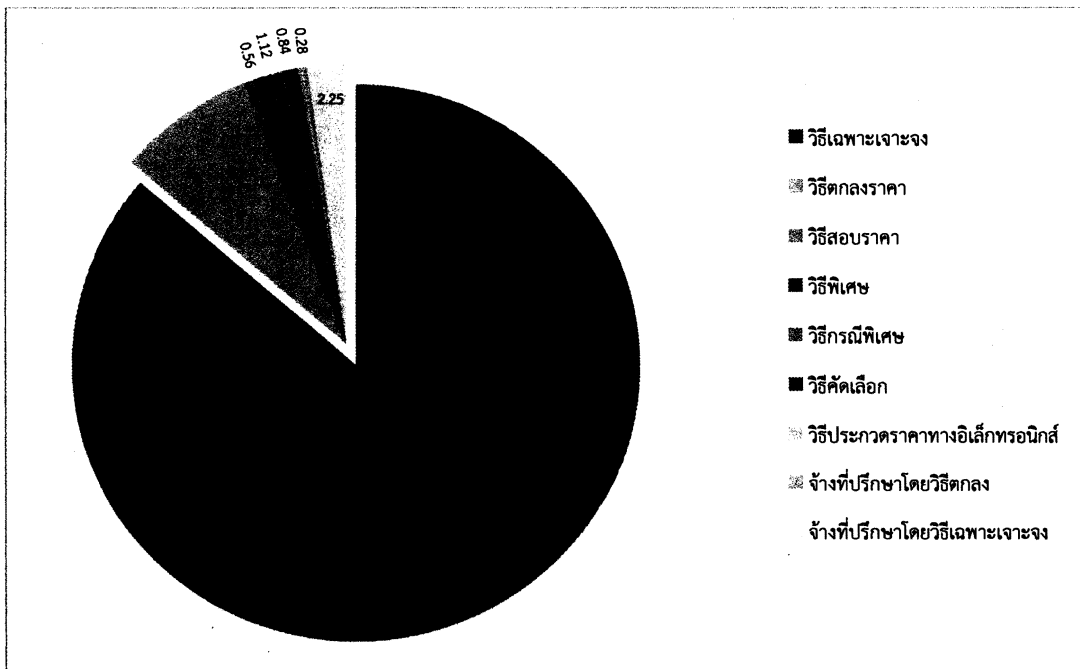
- 1) ข้อมูลภาพรวมงบประมาณของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ใช้ในการบริหารงานในปีงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2561 จำนวน 325,048,250 บาท ประกอบด้วย
  - 1.1) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จำนวน 311,093,500 บาท แบ่งออกเป็น
    - งบรายจ่ายประจำ จำนวน 309,093,500 บาท คิดเป็นร้อยละ 99.36 ของวงเงินงบประมาณ
    - งบประมาณเพื่อการลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) จำนวน 2,000,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 0.64 ของวงเงินงบประมาณ
  - 1.2) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 จำนวน 8,745,00 บาท แบ่งออกเป็น
    - เงินงบประมาณเบิกจ่ายแทนกันจากสำนักงานปลัด กระทรวงศึกษาธิการ งบรายจ่าย ประจำ จำนวน 4,445,000 บาท
    - เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 ที่ได้รับอนุมัติกักเงินเหลือมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน งบประมาณเพื่อการลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) จำนวน 4,300,000 บาท
  - 1.3) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่ได้รับอนุมัติการกักเงินไว้เบิก เหลือมปีกรณีไม่มีหนี้ผูกพันเพื่อนำมาจัดสรรเป็นสิ่งจูงใจ งบประมาณเพื่อการลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) จำนวนเงิน 5,209,750 บาท

2) รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้าง รายละเอียดร้อยละจำนวนโครงการ/รายการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ

ตารางที่ 1 แสดงร้อยละจำนวนโครงการ/รายการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการ/รายการ	
	จำนวน	ร้อยละ
วิธีเฉพาะเจาะจง	307	86.24
วิธีตกลงราคา	28	7.87
วิธีสอบราคา	2	0.56
วิธีพิเศษ	2	0.56
วิธีกรณีพิเศษ	4	1.12
วิธีคัดเลือก	3	0.84
วิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์	1	0.28
จ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง	1	0.28
จ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง	8	2.25
รวม	356	100

แผนภูมิรูปวงกลมแสดงร้อยละจำนวนโครงการ/รายการ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561



จากตารางที่ 1 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนทั้งสิ้น 356 โครงการ/รายการ พบว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นวิธีการที่ดำเนินการสูงที่สุดคือ จำนวน 307 โครงการ/รายการ คิดเป็นร้อยละ 86.24 และโดยที่ในปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และกฎกระทรวง ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2560 แทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงส่งผลกระทบต่อวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ของสำนักงาน ก.พ.ร. ในส่วนของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีตกลงราคาในช่วงก่อนวันที่ 24 สิงหาคม 2560 ซึ่งมีจำนวน 28 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 7.87 ซึ่งจากข้อมูลดังกล่าว จะเห็นได้ว่าวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีที่ดำเนินการมากที่สุด เนื่องจากการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.พ.ร. มีความจำเป็นที่จะต้องการพัสดุเพื่อใช้สนับสนุนการปฏิบัติงานบ่อยครั้งตามกิจกรรมที่เกิดขึ้น ประกอบกับวิธีการจัดซื้อจัดจ้างวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีการที่สามารถดำเนินการได้อย่างคล่องตัว เหมาะสมกับการปฏิบัติงานของสำนักงาน ก.พ.ร.

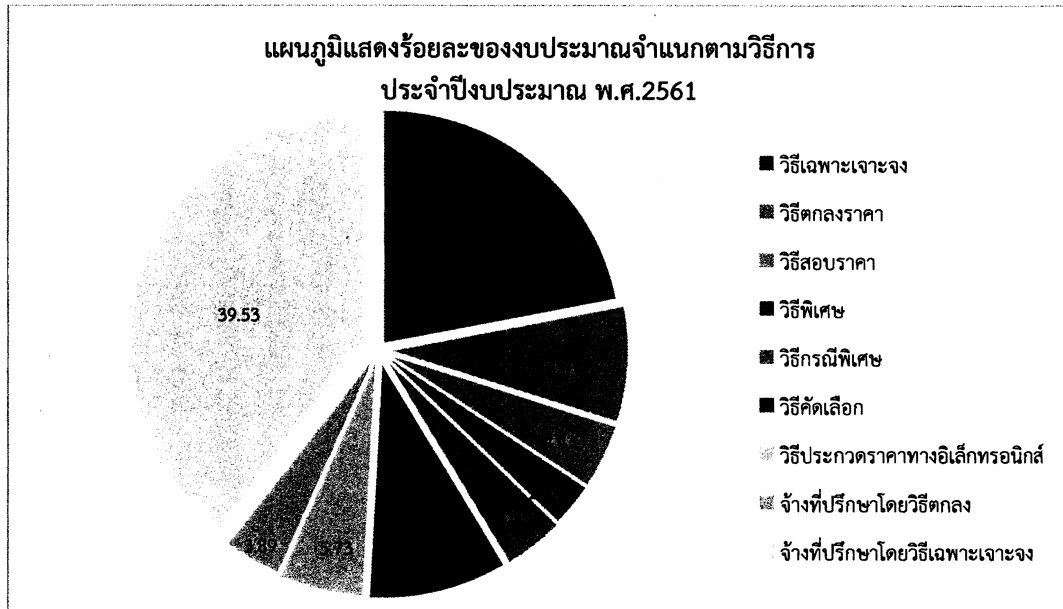
ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างรองลงมาคือ วิธีตกลงราคา จำนวน 28 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 7.87 การจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 8 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 2.25 วิธีกรณีพิเศษ จำนวน 4 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 1.12 วิธีคัดเลือก จำนวน 3 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.84 วิธีสอบราคาและวิธีพิเศษ มีจำนวนเป็นเท่ากัน คือ 2 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.56 และวิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์และการจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีตกลง มีจำนวนเท่ากัน คือ 1 โครงการ คิดเป็นร้อยละ 0.28 ตามลำดับ

3) รายงานผลการจัดซื้อจัดจ้างแสดงรายละเอียดร้อยละของจำนวนงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ตารางที่ 2 แสดงร้อยละของงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

ตารางที่ 2 แสดงร้อยละของงบประมาณ จำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวน โครงการ จัดซื้อ จัดจ้าง	เงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561															
		งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561				งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2560				งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2559 ที่ได้รับอนุมัติการกินเงินไว้เบิกเหลือในปี				รวมวงเงินงบประมาณ			
		งบรายจ่าย ประจำ	งบรายจ่าย ลงทุน	รวมวงเงิน	ร้อยละ	งบรายจ่าย ประจำ	งบรายจ่าย ลงทุน	รวมวงเงิน	ร้อยละ	งบรายจ่าย ประจำ	งบรายจ่าย ลงทุน	รวมวงเงิน	ร้อยละ	งบรายจ่าย ประจำ	งบรายจ่าย ลงทุน	รวมวงเงิน	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	307	10,796,257.54	1,113,915.00	11,910,172.54	24.80	-	-	-	-	-	1,662,843.82	1,662,843.82	31.93	10,796,257.54	2,776,758.82	13,573,016.36	21.94
ตกลงราคา	29	4,942,054.80	-	4,942,054.80	10.29	-	-	-	-	-	-	-	-	4,942,054.80	-	4,942,054.80	7.98
สอบราคา	2	2,740,444.00	-	2,740,444.00	5.71	-	-	-	-	-	-	-	-	2,740,444.00	-	2,740,444.00	4.43
พิเศษ	2	1,830,222.00	-	1,830,222.00	3.81	-	-	-	-	-	-	-	-	1,830,222.00	-	1,830,222.00	2.96
กรณีพิเศษ	4	2,547,984.00	-	2,547,984.00	5.31	-	-	-	-	-	-	-	-	2,547,984.00	-	2,547,984.00	4.12
คัดเลือก	3	3,825,200.00	2,000,000.00	5,825,200.00	12.13	-	-	-	-	-	-	-	-	3,825,200.00	2,000,000.00	5,825,200.00	9.42
ประกวดราคา	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3,545,750.00	3,545,750.00	68.07	-	3,545,750.00	3,545,750.00	5.73
ทางอิเล็กทรอนิกส์																	
จ้างที่ปรึกษา	1	2,407,000.00	-	2,407,000.00	5.01	-	-	-	-	-	-	-	-	2,407,000.00	-	2,407,000.00	3.89
โดยวิธีตกลง																	
จ้างที่ปรึกษา	8	15,367,600.00	450,000.00	15,817,600.00	32.94	4,445,000.00	4,190,000.00	8,635,000.00	100	-	-	-	-	19,812,600.00	4,640,000.00	24,452,600.00	39.53
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง																	
<b>รวม (ร้อยละ)</b>	<b>357</b>	<b>44,456,762.34 (92.58)</b>	<b>3,563,915.00 (7.42)</b>	<b>48,020,677.34 (100)</b>	<b>100</b>	<b>4,445,000.00 (51.48)</b>	<b>4,190,000.00 (48.52)</b>	<b>8,635,000.00 (100)</b>	<b>100</b>	<b>-</b>	<b>5,208,593.82 (100)</b>	<b>5,208,593.82 (100)</b>	<b>100</b>	<b>48,901,762.34 (79.05)</b>	<b>12,962,508.82 (20.95)</b>	<b>61,864,271.16 (100)</b>	<b>100</b>
<b>ร้อยละ</b>				<b>77.62</b>				<b>13.96</b>					<b>8.42</b>			<b>100</b>	

### แผนภูมิรูปวงกลมแสดง ร้อยละของงบประมาณจำแนกตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง



จากตารางที่ 2 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แล้วเสร็จตามแผนจำนวน 356 โครงการ/รายการ โดยใช้เงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมทั้งสิ้น 61,864,271.16 บาท ซึ่งมาจาก 3 แหล่งเงิน ได้แก่ (1) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 จำนวน 48,020,677.34 บาท คิดเป็นร้อยละ 77.62 (2) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2560 จำนวน 8,635,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 13.96 และ (3) เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 ที่ได้รับการกักเงินไว้เบิก เหลื่อมปี จำนวน 5,208,593.82 บาท คิดเป็นร้อยละ 8.42 และพบว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงาน ก.พ.ร. มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยเบิกจ่ายจากงบประมาณงบรายจ่ายประจำปี จำนวน 48,901,762.34 บาท คิดเป็นร้อยละ 79.05 และเบิกจ่ายจากงบรายจ่ายเพื่อการลงทุน (ค่าครุภัณฑ์) จำนวน 12,962,508.82 บาท คิดเป็นร้อยละ 20.95

สำนักงาน ก.พ.ร. มีแนวโน้มในการใช้เงินงบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีเฉพาะเจาะจง เป็นจำนวนมากที่สุด คือ 24,452,600 บาท คิดเป็นร้อยละ 39.53 รองลงมาคือการจัดซื้อจัดจ้าง วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวน 13,573,016.36 บาท คิดเป็นร้อยละ 21.94 วิธีคัดเลือก จำนวน 5,825,200 บาท คิดเป็น ร้อยละ 9.42 วิธีประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน 3,545,750 บาท คิดเป็นร้อยละ 5.73 วิธีสอบราคา จำนวน 2,740,444 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.43 วิธีกรณีพิเศษ จำนวน 2,547,984 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.12 การจ้างที่ปรึกษา โดยวิธีตกลง จำนวน 2,407,000 บาท คิดเป็นร้อยละ 3.89 โดยการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษมีวงเงินน้อยที่สุด คือ 1,830,222 บาท คิดเป็นร้อยละ 2.96

จะเห็นได้ว่า งบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีจ้างที่ปรึกษาโดยวิธีเฉพาะเจาะจงนั้น มากเป็นอันดับแรก ซึ่งไม่สอดคล้องกับการจำแนกตามจำนวนโครงการ/รายการ ที่เป็นอันดับที่ 3 (ตารางที่ 1) เช่นเดียวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงซึ่งมาเป็นอันดับที่ 2 ซึ่งไม่สอดคล้องกับการจำแนกตามจำนวนโครงการ/รายการ ที่เป็นอันดับที่ 1 (ตารางที่ 1)

#### 4) การวิเคราะห์ความเสี่ยง

จากผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 พบว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีเฉพาะเจาะจง จำนวนโครงการสูงเป็นอันดับแรก และมีวงเงินที่ใช้สูงเป็นอันดับที่สองซึ่งอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงต่อสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ แต่อย่างไรก็ตามการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีอื่นๆ ก็อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงได้เช่นเดียวกัน ดังนั้น ฝ่ายพัสดุ สำนักงานเลขาธิการ จึงได้วิเคราะห์หาความเสี่ยงในการจัดซื้อจัดจ้าง โดยสรุปประเด็นการจัดซื้อจัดจ้างที่อาจมีความเสี่ยงต่อสำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดังนี้

1. ในการดำเนินงาน กลุ่ม/กอง/สำนักงาน ผู้รับผิดชอบดำเนินโครงการมีความต้องการพัสดุในลักษณะเร่งด่วน กระชั้นชิด ส่งผลให้ฝ่ายพัสดุ จะต้องเร่งดำเนินการจัดทำรายการการจัดซื้อจัดจ้างและติดต่อกหาผู้รับจ้าง จึงก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดจากข้อผิดพลาดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เช่น การจัดซื้อจัดจ้างไม่ทันต่อความต้องการใช้งาน โดยในกรณีดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ปิดความเสี่ยงในเบื้องต้นด้วยการกำหนดระยะเวลาของกระบวนการงานในการจัดซื้อจัดจ้างในแต่ละวิธีให้เป็นมาตรฐานการปฏิบัติงาน และได้เผยแพร่ให้ความรู้ความเข้าใจกับผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่อย่างไรก็ตาม ฝ่ายพัสดุก็ต้องดำเนินการทบทวนระยะเวลาและขั้นตอนกระบวนการงานให้สอดคล้องกับกฎหมายที่ออกมาบังคับใช้ต่อไปเพื่อป้องกันความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นได้

2. เนื่องจากในช่วงปลายปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ 24 สิงหาคม 2560 แทนระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว มีวิธีการ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมเป็นอย่างมาก ซึ่งส่งผลเจ้าหน้าที่พัสดุและผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องใช้ระยะเวลาในการเรียนรู้ และสร้างความเข้าใจในการดำเนินงานตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ซึ่งจากเหตุดังกล่าวจึงอาจก่อให้เกิดความเสี่ยงในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างในสำนักงาน ก.พ.ร. โดยในกรณีดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ปิดความเสี่ยงในเบื้องต้นด้วยการสร้างความรู้ความเข้าใจให้กับบุคลากรของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยการจัดทำมาตรการ กลไก วางระบบในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ด้วยการจัดทำสรุปเนื้อหา วิธีการขั้นตอนการดำเนินงาน และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับทราบในเบื้องต้น และได้จัดการอบรมให้ความรู้แก่ข้าราชการสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว

#### 5) การวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัด

ปัญหาและอุปสรรคของการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีดังนี้

1. การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างบางรายการเป็นงานที่ต้องกระทำเร่งด่วน อาจก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะเกิดความผิดพลาดในการดำเนินการได้

2. ปัญหาที่เกิดจากกฎหมาย ระเบียบ และมาตรฐานราคากลาง ได้แก่

2.1 การเปลี่ยนกฎหมายในการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เป็นการปรับเปลี่ยนวิธีการ ขั้นตอนในการปฏิบัติงานพัสดุซึ่งเป็นเรื่องใหม่ ซึ่งมีบางข้อที่เข้าใจยาก ต้องใช้การตีความ บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างยังไม่มีความรู้ ความเข้าใจทำให้การทำงานด้านพัสดุเกิดปัญหาอุปสรรค

2.2 การปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ต้องอาศัยกฎหมายลูก เช่น ระเบียบกระทรวงการคลัง กฎกระทรวง หนังสือเวียน ซึ่งออกมาใหม่หลายฉบับ ส่งผลให้บุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างจะต้องถือปฏิบัติหลายฉบับ ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติงานได้

2.3 มาตรฐานราคากลางในการจัดซื้อจัดจ้างบางรายการ ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง

3. บุคลากรของสำนักงาน ก.พ.ร. บางส่วนยังขาดความรู้ ความเข้าใจถึงการจัดเตรียมเอกสาร เพื่อประกอบการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกต้อง ครบถ้วนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น การดำเนินการตามแนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างราคากลาง และการคำนวณราคากลางตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย

6) การวิเคราะห์ความสามารถในการประหยัดงบประมาณ

ตารางที่ 3 ตารางแสดงรายละเอียดจำนวนงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ที่ประหยัดได้

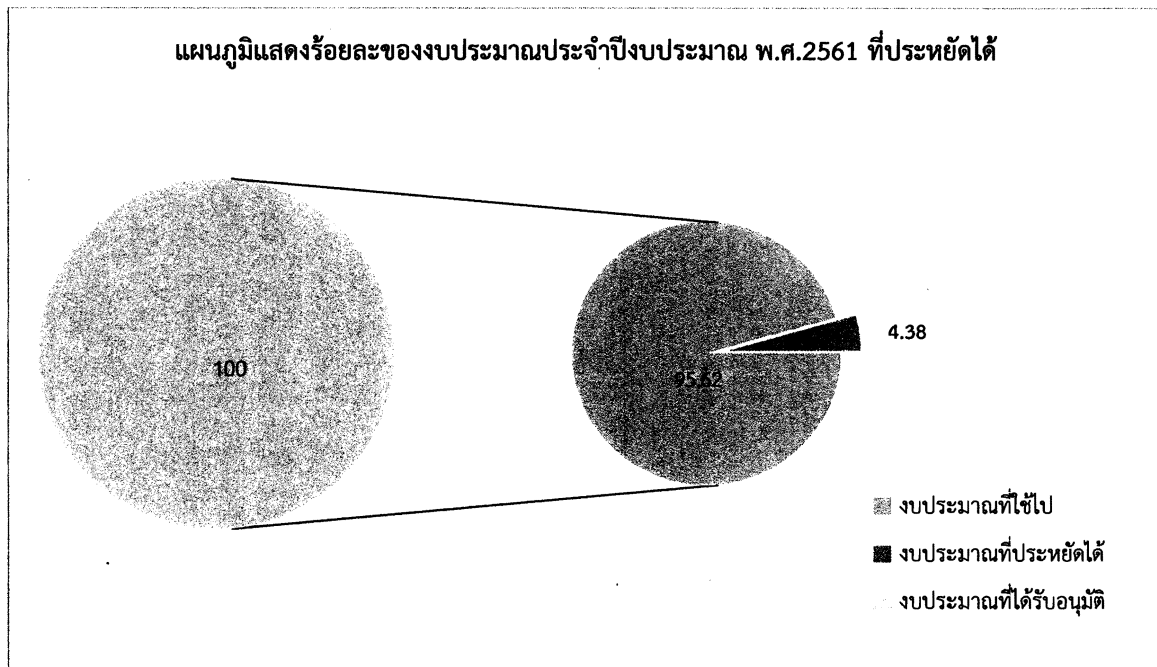
ตารางที่ 3 แสดงจำนวนงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ที่ประหยัดได้

วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	จำนวนโครงการจัดซื้อจัดจ้าง	เงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561															
		งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561				งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2560				งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2559 ที่ได้รับอนุมัติการกันเงินไว้เบิกเหลือในปี				รวมวงเงินงบประมาณ			
		วงเงิน งบประมาณที่ ได้รับอนุมัติ	วงเงิน งบประมาณที่ จ่ายจริง	วงเงิน งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละ	วงเงิน งบประมาณที่ ได้รับอนุมัติ	วงเงิน งบประมาณที่ จ่ายจริง	วงเงิน งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละ	วงเงิน งบประมาณที่ ได้รับอนุมัติ	วงเงิน งบประมาณที่ จ่ายจริง	วงเงิน งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละ	วงเงิน งบประมาณที่ ได้รับอนุมัติ	วงเงิน งบประมาณที่ จ่ายจริง	วงเงิน งบประมาณที่ ประหยัดได้	ร้อยละ
เฉพาะเจาะจง	307	12,051,777.04	11,910,172.54	141,604.50	8.01	-	-	-	-	1,662,843.82	1,662,843.82	-	-	13,714,620.86	13,573,016.36	141,604.50	4.99
ตกลงราคา	28	4,942,054.80	4,942,054.80	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	4,942,054.80	4,942,054.80	-	-
สอบราคา	2	3,190,000.00	2,740,444.00	449,556.00	25.43	-	-	-	-	-	-	-	-	3,190,000.00	2,740,444.00	449,556.00	15.85
พิเศษ	2	1,830,222.00	1,830,222.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1,830,222.00	1,830,222.00	-	-
กรณีพิเศษ	4	2,547,984.00	2,547,984.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2,547,984.00	2,547,984.00	-	-
คัดเลือก	3	5,834,560.00	5,825,200.00	9,360.00	0.53	-	-	-	-	-	-	-	-	5,834,560.00	5,825,200.00	9,360.00	0.34
ประกวดราคา	1	-	-	-	-	-	-	-	-	4,503,600.00	3,545,750.00	957,850.00	100	4,503,600.00	3,545,750.00	957,850.00	33.78
ทางอิเล็กทรอนิกส์																	
จ้างที่ปรึกษา	1	2,407,500.00	2,407,000.00	500.00	0.03	-	-	-	-	-	-	-	-	2,407,500.00	2,407,000.00	500.00	0.02
โดยวิธีตกลงราคา																	
จ้างที่ปรึกษา	8	16,984,300.00	15,817,600.00	1,166,700.00	66.00	8,745,000.00	8,635,000.00	110,000.00	100	-	-	-	-	25,729,300.00	24,452,600.00	1,276,700.00	45.02
โดยวิธีเฉพาะเจาะจง																	
รวม (ร้อยละ)	356	49,788,397.84	48,020,677.34	1,767,720.50	100	8,745,000.00	8,635,000.00	110,000.00	100	6,166,443.82	5,208,593.82	957,850.00	100	64,699,841.66 (100)	61,864,271.16 (95.62)	2,835,570.50 (4.38)	100
ร้อยละ				62.34				3.88				33.78				100	



ตารางที่ 4 ตารางแสดงสรุปจำนวนงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ที่ประหยัดได้

จำนวนโครงการ	วงเงินงบประมาณที่ได้รับอนุมัติ (บาท)	งบประมาณที่ใช้จริง (บาท)	งบประมาณที่ประหยัดได้ (บาท)
356	64,699,841.66	61,864,271.16	2,835,570.50
	ร้อยละ 100	ร้อยละ 95.62	ร้อยละ 4.38



จากตารางที่ 3 และตารางที่ 4 แสดงให้เห็นว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 สำนักงาน ก.พ.ร. ได้รับอนุมัติวงเงินงบประมาณที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นเงินรวมทั้งสิ้น 64,699,841.66 บาท และได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างรวมจำนวนโครงการทั้งสิ้น 356 โครงการ/รายการ เป็นเงิน 61,864,271.16 บาท ส่งผลให้สำนักงาน ก.พ.ร. สามารถประหยัดเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 เป็นจำนวนเงินรวมทั้งสิ้น 2,835,570.50 บาท คิดเป็นร้อยละ 4.38

7) ข้อเสนอแนะหรือแนวทางการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

จากการวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรค/ข้อจำกัดในข้อ 5) แล้ว สามารถนำมากำหนดแนวทางในการปรับปรุงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ในเบื้องต้นได้ดังนี้

1. ผู้บริหารควรกำกับ เร่งรัดให้ผู้รับผิดชอบโครงการ จัดเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับรูปแบบคุณสมบัติของพัสดุหรืองานที่ต้องการ และเร่งให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างไว้วงหน้า เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีประกาศใช้จะได้สามารถลงนามในสัญญาและดำเนินงานได้ทันที เพื่อให้ทันต่อความต้องการใช้งาน

2. จัดทำคู่มือกระบวนการงานจัดซื้อจัดจ้าง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 โดยทำเชิงลึกในแต่ละวิธีการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นมาตรฐาน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานต่อไป

3. จัดฝึกอบรมให้ความรู้กับบุคลากรผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักงาน ก.พ.ร. ทั้งในเรื่องที่เกี่ยวกับการจัดเตรียมเอกสารเพื่อประกอบการจัดซื้อจัดจ้างที่ถูกต้อง ครบถ้วนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น การดำเนินการตามแนวทางการเปิดเผยรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ราคากลาง และเกี่ยวกับกระบวนการงาน ขั้นตอน แนวทางการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

-----